

〈업무보고 : 기획관리실〉

업 무 보 고

I. 기본현황

1. 기구 및 인력

□ 기구 : 3관 2담당관

○ 기획관리실장 : 정책기획관, 재정기획관, 정보화기획관, 도정혁신담당관, 법무담당관

□ 공무원 정원 : 128명

구 분	계	2급	4급	5급	6급	7급	별정	기능	전문
합 계	128	1	5	20	33	48	3	7	11
정책기획	37	1	1	5	7	8	1	3	11
재정기획	26	-	1	5	5	13	1	1	-
정보화기획	35	-	1	4	13	16		1	-
도정혁신	16	-	1	3	4	6	1	1	-
법 무	14	-	1	3	4	5	-	1	-

2. 주요기능

정책기획관실 : ○ 단기 및 중장기 도정기획·조정
○ 정책개발 및 광역행정, 통계업무
○ 도의회와의 협력

재정기획관실 : ○ 예산편성 및 지방재정운영
○ 지방채 및 각종 기금의 운용 관리
○ 공기업 운영 및 지역개발기금 관리

정보화기획관실 : ○ 정보화 기반 구축 및 행정업무의 전산화
○ 경기도 지역정보화사업 추진(경기넷)

도정혁신담당관실 : ○ 수도권 정책 등 규제개혁 추진
○ 도정업무평가 및 심사분석
○ 조직관리 및 사무배분

법무담당관실 : ○ 자치법규의 심사·공포 및 소청심사
○ 소송사무 및 행정심판의 심사수행·지도

Ⅱ. 업무목표 및 중점추진사항

〈'98년 주요업무 추진상황〉

1. 민선2기 도정운영 기반구축

- 도정방침 실천의지를 구체화하고 예측가능한 도정운영 방향을 제시하기 위해 『민선2기 도정운영 계획』 수립
 - 5대방침, 20대정책, 70개시책, 300개세부사업
- 경기도 정책위원회 운영을 통해 도의 중·장기계획 수립 및 집행과정에 민간 참여 확대 - 도정의 민주성·합리성 제고
- 석·박사급 전문직을 활용한 다양한 도정정책 개발
 - 도로안내표지판의 효율적 관리방안 등 11개과제 연구
- 정책수립시 기본이 되는 지역단위 통계자료 개발 및 조사·분석
 - 지역내총생산추계, 경기도민 생활수준 및 의식구조 조사 실시

2. 지역 현안사항 해결 노력

- 수도권 정책, 물 문제 해결 등 경기도 현안사항 해결을 위한 여·야 3당과의 당정 간담회 개최 및 중앙과 긴밀한 협조체제 구축
- 대통령 경기도 방문시 『경기도 현안사항』 집중 건의(외국인 투자 확대를 위한 수도권 정비계획법시행령 개정 검토 등)
- 수도권행정협의회 운영 강화로 수도권 지역현안 공동대응체제 구축 (공동합의문 발표 등)

3. 효율적인 지방재정 운영

- 지방세입 감소에 따른 3,000억원 감액 추경예산 편성
- 수해복구 사업비 지방비 부담분(1,025억원) 중 807억원을 지방채 발행을 통해 재원조달 (재특자금)
- 지방채무 관리를 강화하고 건전한 지방재정 운영을 위한 중기지방 재정계획 및 투융자심사제도 강화, 지방채상환적립기금설치조례 제정
- 자금의 효율적 운영을 위한 각종 기금 통합을 추진하고, 기금의 관리·운용실태를 정기적으로 평가분석 실시
- '99년도 예산은 저성장세 지속으로 전반적인 세입의 감소가 예측되고 있는 반면에 실업대책과 중소기업 육성을 위한 지방 재정수요는 급증하는 실정

⇒ 합리적인 지방재정운용을 위한 『투자우선순위』 재조정 등 긴축재정 운영

4. 전자도정 구축

- 『경기넷』을 통해 도 자체 지역 종합정보망 구축하여 각종 지역정보를 도민들에게 제공하고, 행정기관과 도민과의 대화의 장 또는 연결창구로 활용
- 도청내 LAN망 구축으로 행정체제를 정보네트워크화하고 각종 행정정보 공유하는 『도정정보관리시스템』 확충
- 재정정보관리시스템, 전자결재 도입 등 행정의 전산화 가속화
- 공무원들의 정보화 마인드 확산을 위한 『컴퓨터 활용능력평가제』 도입 등 공무원의 전산교육 강화
- 지상 및 지하의 방대한 도시 기반시설물을 체계적이고 과학적으로 관리하기 위한 『지리정보시스템』 구축

5. 도정의 경영혁신 가속화

- 권위주의를 청산하고 참여 민주주의를 실현하기 위해 예산편성과 같은 주요정책 및 사업 결정시 토론회·공청회 등 확대
- 『고객 찾기 운동』 전개 등 고객 지향적 조직문화 형성
- 목표관리제, 성과간 경쟁력 평가 실시, 팀제 도입 등 성과중심의 행정체제를 구축하고 평가과정의 외부평가 실시
- 작고 경쟁력있는 도정을 만들기 위한 조직개편과 구조조정 실시
 - 1단계 조직개편을 실시하여 도인력 603명(10%) 감축
 - 현정원의 20% 추가 감축목표로 2단계 구조조정 추진
 - 비효율적인 공공부문의 민간위탁 추진 등

(지방공기업의 경영혁신)

- 부실한 지방의료원의 경영악화를 해소하고 의료서비스 향상을 위해 이천의료원의 민간위탁 실시 등 경영개선과 구조조정 추진
- 지역내 부존자원을 활용하여 경영수익사업을 확대하는 한편 직영공기업 경영의 선진화 추구
- 경기지방공사에 해외무역부 설치 및 외자유치 전담 부사장제 도입 등 지방공기업을 IMF 경제위기 극복 발판으로 활용

6. 각종 행정규제 개선 추진

- 종합적이고 체계적인 규제개혁 추진을 위하여 『경기도 규제개혁 대책협의회』 설치 운영(민간인·공무원 합동 구성)
- 법령에 근거하지 않은 각종 규제를 금년말까지 정비하고, 2002년까지 조례·규칙 등에 근거한 기존규제 단계적 정비
- 새로운 규제 신설 억제를 위한 규제영향분석 등 규제 사전심사 강화
- 행정내부의 비능률적인 제도나 관행 개선을 위한 일몰제도 운영
- 『경기도규제대책위원회』를 통해 수도권정비계획법 집중 재검토
 - 각종 토론회·세미나 등을 개최하여 각계각층의 공감대 형성

7. 법제업무의 선진화와 권리구제 강화

- 조례·규칙심의회 운영을 통한 자치법규 및 주요정책의 적법성과 실효성 확보('98년도 - 41회 개최, 209개안건 처리)
- 행정처리 과정에서 도민의 권리구제 강화를 위해 행정심판위원회 운영의 공정성을 확보하고 신속한 행정심판 진행(60일내 재결)
 - 296건 심판, 32건 인용, 202건 기각, 62건 각하 처리
- 위법·부당한 징계처분을 시정하고 적극적인 민원처리 과정에서 경미한 과오로 징계를 받는 공무원을 구제하기 위해 공정한 『소청심사위원회』 운영
 - 50건 처리, 3건 징계취소, 14건 징계경감, 33건 기각·각하

〈정책기획관실 소관〉

I. 조직 과 기 능

□ 기구 및 기능

정책기획관실 : 정책기획담당 -도정주요업무 기획 조정

-도의회와의 업무협조

통 계 담 당 - 통계업무 기획 및 조사·작성

- 각종 정책통계 개발

특별과제팀(3개팀) - 중·장기발전계획 수립 및 조정

- 도정 주요 정책개발

□ 직급별 정원 : 37명

5급이상공무원 : 7명

6급이하 일반직 : 15명

전문직 별정직 : 12명

기능직 : 3명

II. '98 주요업무 추진상황

1. 민선2기 도정운영계획 수립

- 도정방침 실천의지를 구체화하고 예측가능한 도정운영 방향 제시
- 국정이념, 도정목표 및 방침간의 상호 연계로 일관성있는 도정 추진

□ 계획수립 개요

- 사업선정대상
 - 도지사 공약사항 · 지시사항
 - 경기 2020 : 비전과 전략, 제1차 경기발전5개년계획
 - 국정과제, 도정과제, 도정 주요업무 등 총 망라
- 계획수립의 특징
 - 과제별 추진방향, 세부사업 내용, 추진일정까지 구체적 명시
 - 고정된 계획이 아닌 유연한 틀로 환경변화에 따라 보완 · 발전
- 계획수립과정 : 사업선정→내부토의→정책위원회 심의(전문가 참여)

□ 도정운영 기본계획 내용

- 5대방침, 20대정책, 70개시책, 300개세부사업 -

- 경제회생 - 중소기업 경쟁력 강화, 실업대책, 외자유치 등 66개사업
 - 규제혁파 - 규제개혁의 체계적 추진, 4대규제 개선 등 18개사업
 - 도정혁신 - 도민중심 행정체제 구축, 자치역량 확대 등 36개사업
 - 균형발전 - 교통망 구축, 관광과 농림수산업 육성 등 88개사업
 - 삶의 질 향상 - 복지 · 문화 · 체육 · 환경 · 안전 등 92개사업
- ⇒ '98. 8. 28 제130회 도의회 임시회에 보고

☐ 향후계획

- 분기별 정기평가 실시, 외부평가 도입 등을 통해 실천력 확보
- 실적 관리를 전산화하고, 간부공무원의 목표관리와 연계 추진

2. 지역 현안사항 해결 노력

- 수도권 정책, 물 문제 등 당면한 현안사항을 조속히 해결 하여 도의 경쟁력을 강화시키고 국가적 경제위기 극복
- 중앙과 긴밀한 협조체제 구축과 국회 등 입법과정 에서도 우리도 입장 관철 등 다양한 중앙 연결채널 구축

☐ 주요 현안사항

- 수도권 정책의 전환, 수도권 상수원 수질개선 방향
- 수도권내 첨단·관광산업 입지규제완화, 외국기업 전용임대단지 조성
- 지역신용보증조합 활성화 대책
- 대도시권 광역전철사업 비용분담 개선
- 도지사의 도시계획 입안권 부여 등

☐ 그간의 노력

- 당정 간담회 등 개최 : 여·야 3당과의 순회 간담회 개최(5회)
- 청와대 등 중앙기관 방문 건의(수시)
- 중앙부처 간부공무원(차관급)과의 조찬 간담회 개최
- 대통령 경기도 방문시 『경기도 현안사항』 집중 건의
- 각종 언론기관과 인터뷰를 통한 현안해결 공감대 조성

☐ 향후계획

- 수도권 정책에 대한 정책논리 개발과 각계각층의 공감대 형성 노력 지속 추진
- 중앙과의 지속적인 협조체제를 유지하고, 도내 국회의원 등 경기도를 위해 노력하는 각계각층과의 공동 대응태세 구축

3. 경기도 정책위원회 운영

- 도정의 중·장기 정책방향 및 발전목표 등에 관한 사항을 종합적으로 심의·조정하고
- 정책 집행과정의 체계적인 평가 및 환류를 통하여 최적의 정책기조 유지

☐ 위원회 개요

- 설치근거 : 경기도정책위원회설치및운영에관한조례('98.3.9 공포)
- 기 능 : 도정주요정책의 심의·조정
- 구 성 : 본위원회와 실무위원회로 구성
 - 본 위원회 : 15명(공무원 3, 외부인사 12)
 - 실무위원회 : 81명(5개 분과위원회)
- 운 영 : 정기회의 - 반기1회, 임시회·실무위원회 - 필요시

☐ 추진실적

- '98중점토의 10대과제 선정
- 민선2기 도정운영기본계획인 20대 중점정책·70개 중점시책·300개 세부사업 심의
- 기타 안건 심의
 - 수도권정책의 전환 방향, 경기도 조직개편 방향
 - 소방재원 확충 방안, 주차장 정비 5개년 계획(안)

☐ 향후계획

- 실무위원회를 통한 정책개발 등 위원회 운영의 내실화 도모
- 심의결과에 대한 의견 반영 등 도정의 효율성 제고

4. 수도권 행정협의회 운영 활성화

- 수도권 5개 시·도는 유기적인 협력체계를 갖추고 상호신뢰와 이해를 바탕으로 수도권지역의 균형발전과 주민의 편익증진을 위해 공동노력

□ 현 황

- 구 성 : 5개 시도(서울·인천·경기·강원·충북)
- 회 장 : 서울특별시장
- 상임위원 : 인천광역시장, 경기도지사
 - ※ 실무협의회는 시·도 기획관리실장으로 구성
- 협의회 운영상황
 - 개최실적 : 본회의 8회 실무협의회 11회('88~'98. 10월말 현재)
 - 개최결과 : 101건 상정, 98건 합의, 계속검토 3건(본회의 기준)
 - ※ 계속검토 : 안양평촌-신림간 도로개설, 서울-하남간 경전철 건설, 평택호 경계분쟁

□ '98 추진실적(10월말 현재)

- 개최실적 : 본회의 2회 실무협의회 2회
- 개최결과 : 10건 상정, 7건 합의, 계속검토 3건(본회의 기준)
- 주요성과 : 합의도출 및 공동합의·건의 등
 - <합의사항>
 - 물, 교통, 환경문제 등 주요 현안과제를 공동으로 연구 추진
 - 광역, 다원화되어 가는 수도권 문제를 해결하기 위해 기능 상시화, 분기1회 개최, 시·도순회개최 등 광역행정 협의기구로 발전
 - <공동건의>
 - 지방재정 확충과 자주재정권 확충을 위한 지방세제 개편방안
 - 접경지역 종합관리 방안, 대도시권 광역전철사업 비용분담 개선 건의 등

□ 향후계획

- 상정 안건별 실무협의회 활성화, 상정안건에 대한 대응논리 개발
- 합의사항은 신뢰와 협조를 바탕으로 이행 요구 및 제도적 장치 강구

5. 도정정책의 개발

- 행정여건과 지역실정에 적합한 합리적인 정책 개발 보급
- 자치시대에 걸맞는 정책형성 기반 구축

□ 도정과제의 선정 및 연구개요

- 과제의 선정 : 도정의 주요 현안과제, 미래대비에 필요한 사항 등을 중심으로

자체 발굴 또는 수명사항 연구

○ 연구의 내용

- 과제와 관련된 현황 및 실태, 문제점 등 분석
- 관련 이론 및 국내외 사례등 검토
- 도출가능한 대안의 제시 및 비교 평가

□ 과제연구 상황(붙임 1)

- 연구한 과제 : 도로안내표지판의 효율적 관리방안 등 11건
- 연구중인 과제 : 경기도의 행정수비범위 관리제도 개발에 관한 연구 등 5건

□ 연구결과의 활용

- 관련부서 및 시·군에 정책자료로 제공
- 규제개혁위 등에 제도 개선 건의

<연구한 과제>

- 도로안내표지판의 효율적 관리방안
- 보행환경개선 방안
- 실업문제 해결을 위한 지역중점사업 추진 방향
- 수도권 개발의 논리
- 경기도 소방서비스의 성과측정 방안
- 경기도 시내버스 운행의 성과측정 방안
- 경기도 고등학교급식 확대 방안
- 경기도 도로관리사업의 개선방향
- 지방소재 산업단지의 미분양 원인분석 및 전망
- 경기도 위기관리체계 확립방안
- IMF경제위기 극복을 위한 수도권정책의 대전환 방향

<연구중인 과제>

- 지역사회 교육의 활성화 방안
- 경기도의 행정 수비범위 관리제도 개발에 관한 연구
- 경기북부지역 불균형 발전 해결방안
- 내고장 알기 프로그램 개발 지침
- 중기계획 연동화 추진 방안

6. 「'97 경기도정백서」 발간

- 도정추진 성과를 분야별로 체계적으로 기록·정리 하여
- 착실하게 정착되어가는 자치도정의 발전상을 대·내외에 홍보하고 역사의 기록으로 보존

□ 발간개요

- 발간시기 : '98. 6월
- 발간부수 : 1,500부
- 소요예산 : 21,990천원(권당 발간비 14,660원)
- 활용 : 도, 시·군, 유관기관, 학교 도서관 등에 배부
- 집필진 : 분야별 5~6급 공무원으로 구성

□ 백서구성

- 수록기간 : '97. 1~12월(필요에 따라 '97이전과 향후계획 기술)
- 구성체계 : 5장 26절, 부록
 - 제1장(총론), 제2장(자치행정 역량 강화), 제3장(경제활력 회복과 공간구조 개편), 제4장(쾌적하고 안전한 지역조성), 제5장(문화창달과 복지구현)
 - 부록 : 주요통계, 도정일지, 역대 도의회 의장단 및 제4대 도의회의원명단 등

□ 향후계획

- 매년 정기적으로 발간
- 도정추진 성과 뿐 아니라 도출된 문제점에 대한 발전방안을 추가하여 도정평가 및 환류자료로서의 기능을 수행토록 보완

7. 다양한 정책통계 개발

- 정확한 통계조사로 각종 계획수립·평가의 기초자료 제공
- 통계의 시의성 확보로 시대변화에 부응

□ 통계조사 현황

- 도 자체통계 (9 중)
 - 도민 생활수준 및 의식구조조사, 경기사회 지표, 사업체기초통계, 주민등록인구통계, 통계연보, 도정주요통계, 지역내 총생산 추계, 행정지도, 도 기본통계
- 국가 위임통계 (7 중)
 - 광공업통계, 인구이동통계, 인구동태통계, 재정수지조사, 도소매업 및 서비스업통계조사, 인구주택총조사 시험조사, 한국도시연감 자료조사

□ 지역내총생산 추계

- 기준시점 : 1996. 12. 31.
- 조사대상 : 경제활동별 11개 대분류
- 조사방법 : 각 산업별, 항목별로 도, 시·군, 중앙기관, 기타 유관기관을 대상으로 전수조사 및 보고조사
- 소요예산 : 5,040천원(책자발간 인쇄비)
- 추계결과 공표승인 신청 및 보고서 발간 : 99년 1월중

□ 경기도민 생활수준 및 의식구조 조사

- 기준시점 : 1998. 6. 1.
- 조사대상 : 생활만족, 노동, 보건환경, 문화여가등 36개 항목
- 조사방법 : 도내 표본 15,720 가구를 대상으로 설문조사
- 소요예산 : 138,522천원(임시조사원 인건비 및 시군 담당자 여비)
- 조사결과 공표승인 신청 및 보고서 발간 : '98년 12월중

8. 내실있는 행정자료실 운영

- 행정자료의 체계적 수집·관리로 최신정보를 제공
- 공무원의 자질향상과 지방행정발전에 기여

□ 현 황

- 설치년도 : '68. 10. 14.

76 (1998년도 행정사무감사-기획위)

- 면 적 : 84평(생활관 1층)
- 소장도서 현황

(’98. 10. 31 현재)

계	국내일반도서	외국도서	행정자료	정기간행물	기 타
38,149	12,908	769	14,882	7,240	2,350

☐ 추진실적

- 자료 수집 : 3,298권(’98. 10. 31. 현재)
 - 일반 도서 : 1,000권
 - 행정 자료 : 1,618권
 - 정기간행물 : 680권
- 이용 실적
 - 대출 : 8,818건(일반인 615)
 - 열람 : 12,503명(일반인 2,116)

☐ 향후계획

- 정부기관, 연구소, 대학, 학회 등의 간행물 수집 확대
- 종합도서 목록 및 신착자료 목록 발간 배부로 이용도 제고
- 행정 수행에 활용할 수 있는 자료 목록 전산입력
- 도서 구입 : 하반기 필요 도서 구입 (’98. 11월중)

'97 행정사무감사 지적사항 조치

관리번호	요 구 사 항	조 치 결 과
97 - 10	○ 경기개발 5개년계획을 수립시 향후 남북관계 개선에 따른 대책을 물론 행정구역 개편구상 등 폭넓고 구체적인 계획이 수립될 수 있도록 하기 바람	○ 제1차 경기발전5개년계획 수립('97. 12월) ○ 제1차 경기발전5개년계획에서는 단기간에 실천 가능한 계획을 위주로 수립하였으며, 남북문제, 행정구역 개편구상 등 중장기적인 문제를 차기계획 수립시 검토토록 하겠음
97 - 11	○ 정책기획관실의 업무가 계획 업무에 그치지 말고 광범위하게 제기능을 발휘할 수 있도록 업무영역의 확장을 바람	○ 도정종합 기획의 합리적 조정으로 사업의 중복성을 지양하고 상호협조가 원활하도록 도정운영계획의 합리적 운영 방안 개선 ○ 그 동안 팀제를 실시하여 여러 실·국에 해당하는 종합적인 사항을 태스크포스 형태로 처리하고 조정하는 역할 수행
97 - 18	○ 시·군의 쓰레기 소각장 설치시 현 소각방식(스토카방식)은 다이옥신 과다발생 등으로 공해문제가 심각하므로 현재 벤치마킹하여 공해도 줄이고 자원도 재활용할 수 있는 방안을 강구하기 바람	○ 소각신기술의 시범설치를 위한 시험플랜트 설치 추진을 도에서 시·군 및 관계사업자와 다각적으로 협의중이나 현재까지 진척된 사항은 없고 앞으로 환경부, 시군, 관련 업체 등과 지속적으로 협의를 통하여 추진 예정