

<업무보고: 감사관실>

업 무 보 고

I. 기 본 현 황

☐ 기 구 _____ 1관 6담당

감사관 감사기획
회계감사
기술감사
조사 1
조사 2
공직윤리(신설)

☐ 인 력 _____ 37명

○ 직급별

계	4 급	5 급	6 급	7 급	기능직
37	1	6	19	10	1

○ 직렬별

계	행정	세무	전산	농업	임업	보건	환경	토목	건축	지적	기능
37	21	2	1	1	1	1	1	5	2	1	1

※ 소방직 3명 별도 파견근무

☐ 기 능

- 종합감사, 부분감사, 기강감사
- 공무원 비위 및 진정민원 조사
- 공직자 재산등록 심사
- 감사원등 상급기관 감사 지원등

□ 예산규모 ————— 663백만원

II. '98 업무목표 및 방향

- 새로운 변화와 개혁의 시대적 요구에 부응하여 공직사회의 잔존 부조리 제거와 주민불편사항의 근원적 해결에 감사역량을 집중하고
- 주민과 함께하는 감사운영으로 도민의 불편 및 부담을 최소화함으로써 행정의 신뢰성 제고



- 환경변화에 능동적으로 대처하는 감사활동 전개
- 도민의 입장에서 고통을 덜어주는 체감감사 실시
- 무사안일, 공직기강 해이예방을 위한 기동감찰 강화
- 공직자 재산등록의 엄정한 심사관리



도 민 에 게 신 퇴 받 는 도 정 구 현

Ⅲ. '98 주요업무 추진상황

1. 내실있는 종합감사 운영

엄정한 감사활동으로 공직분위기를 쇄신하고, 불합리한 제도 발굴 개선으로 행정의 합리성과 효율성 도모

□ 개 요

○ 감사대상 : 95개 기관

○ '98 종합감사계획 : 38개 기관

· 본 청 : 28개 기관 (시군 7, 사업소 8, 소방서 5, 농조등 8)

· 북 부 : 10개 기관 (시군 3, 사업소 1, 소방서 1, 농조등 5)

※ 감사 대상기관 및 기준

○ 감사 대상기관 : 95개 기관 (본청 68, 북부 27)

- 시군 31, 외청 및 사업소 28, 소방서 22, 농조 9, 의료원 5

○ 감사기준

· 감사주기 : 3년

· 감사기간

- 시군 · 소방서 · 의료원 : 5일 / 사업소 · 농조 : 3일

※ 구 설치시 10일

○ 중점 감사방향

- 예방감사로 감사의 효율성 제고
 - 부조리 요인 차단을 위한 사전예방 지도감사 강화
- 민생관련 민원 중점 감사
 - 세무, 건축, 토지, 공사등 인·허가 민원감사 강화
- 공개감사 확대
 - 감사계획 사전 홍보 및 제보민원 감사 활용
- 일을 열심히 하는 공직자 관용 및 표창 확대
 - 관용을 통한 적극적·창의적 업무추진분위기 조성

□ 추진상황

○ 종합감사실시 : 36개 기관

- 시 군 : 10개 시군 (수원,광명,평택,시흥,용인,화성,여주,연천,포천,동두천)
- 사 업 소 : 9개 기관 (보건환경연구원 외 8)
- 소 방 서 : 6 " (수원중부, 광명, 평택, 안양, 군포, 구리)
- 농 조 : 9 " (수원농조외 8)
- 의 료 원 : 2 " (수원, 안성의료원)

○ 감사결과 처분 : 36개 기관

- 행정상 조치 : 1,273건 (시정 659, 주의 614)
- 재정상 조치 : 264건 10,522백만원
 - 추 징 : 111건 2,172백만원
 - 회 수 : 34건 559 "
 - 감 액 : 91건 6,203 "
 - 기 타 : 28건 1,588 "
- 신분상 조치 : 748명 (징계 82, 훈계 666)

○ 우수공무원 표창 실시 : 30명

※ '98년말 우수공무원 표창계획 : 40여명

- 불합리한 법령등 제도개선사항 : 13건
- 향후계획
- '98 감사대상기관중 미실시한 2개 기관 감사

※ 북부출장소관할 : 포천, 금촌의료원

2. 취약분야 부분감사

취약분야 심층감사로 부정·비리를 발본 색원하고, 감사 사각지대 해소 및 주민 생활 편익 제고

① 학술·조사용역 활용실태

○ 감사개요

- 감사기간 : '98. 4. 1~ 6.10
- 대상기관 : 4개 시군 (오산, 의왕, 김포, 광주)
- 감사내용 : 용역 전반에 대한 예산 및 행정력 낭비여부등

○ 감사결과 처분

- 행정상 : 22건 (시정 14, 주의 8)
- 재정상 : 219백만원 (회수 8백만원, 감액 211백만원)
- 신분상 : 19명 (징계 1, 훈계 18)

② 토지관련 불법행위

○ 감사개요

- 감사기간 : '98. 6~ 9월
- 대상기관 : 3개 시군 (안성, 고양, 화성)
- 감사내용 : 농지, 산림, 건축등의 불법행위 조치실태등

○ 감사결과 처분

- 행정상 : 117건 (시정)
- 재정상 : 추정 5백만원 (농지전용부담금)
- 신분상 : 36명 (징계 3, 훈계 33)

③ 민원처리실태

- 감사시기 : '98. 11~12월
- 대상기관 : 4개 시군 (부천, 하남, 김포, 양평)
- 감사중점
 - 민원의 반려, 불허가, 취하등 안해준 민원처리의 적정성
 - 민원처리시 까지 민원불편등을 끼쳤는지 여부등

〈감사기법개선〉

- 행정서비스의 잘못된 관행과 행태를 과감히 개선함으로써 도민이 행정개혁을 체감할 수 있도록 하기 위하여
- 반려, 불허가, 취하등의 민원에 대해 사전 설문조사후 취약업무분야 담당공무원에 대한 계획감사 확행

④ 세입·세출관리 운영실태

- 감사시기 : '98. 11~12월
- 대상기관 : 3개 시군 (과천, 의왕, 하남)
- 감사중점
 - 세입·세출 관련분야의 적법성
 - 기타 회계질서 문란행위등

⑤ 공동주택건설 사업계획 승인실태

- 감사시기 : '98. 11~ 12월
- 대상기관 : 4개 시군 (오산, 안성, 김포, 광주)
- 감사중점

- 주택건설기준등 관계법령에 의한 승인
- 사업승인에 의한 공사시행 적정여부등

3. 공직기강 감찰활동 강화

공직자에 대한 복무실태등 철저한 감찰활동을 통하여 각종 비위발생을 사전 예방하고 행정서비스 역량 제고와 신뢰받는 공직자상 구현

☐ 개요

- 감찰시기 : 연 중
- 대상 : 도본청 및 직속기관 사업소, 시·군
- 감찰반 : 3개반 32명

☐ 추진상황

- 주요 지적사항
 - 불법행위 단속 소홀등 직무태만 행위
 - 민원서류 처리 지연 행위
 - 공직기강 해이 및 복무기강실태등
- 조치결과
 - 행정상 : 580건 (시정 305, 주의 275)
 - 신분상 : 304명 (징계 33, 훈계·경고 191, 시군 조치위임 80)

☐ 향후계획

- 공직자의 비위예방을 위한 감찰활동 지속적 운영
- 연말연시 등 취약시기 집중 예방감찰 실시

4. 일 상 감 사 제 추 진

사후 감사로는 치유가 곤란한 주요사업등에 대하여 예상되는 오류나 비
능률등 문제점을 사전 제거함으로써 시행착오에 따른 행정력과 예산낭
비 및 각종 부조리 요인 사전 예방

☐ 개 요

- 대상기관 : 도본청, 직속기관 및 사업소
- 감사대상 : 도금액 50억원이상 공사, 설계용역 3억원이상 사업
- 실시기간 : 연 중 (집행품의 15일전 접수 처리)

☐ 추진상황

- 신청건수 : 20건
 - 공 사 : 9건
 - 용 역 : 11건 (책임감리 6, 설계용역 5)
- 감사결과 조치
 - 행 정 상 : 20건 시정
(품적용 부적정, 과업지시서 및 시방서 작성 소홀등)
 - 재 정 상 : 2,743백만원 감액 (공사비 2,422, 용역비 321)

☐ 향후계획

- 일상감사 지속 추진

5. 도민과 함께하는 감사활동 전개

민생관련 공직비리와 부실공사등 생활주변에서 발생하는 각종 부조리에 대한 정보를 신속히 입수하여 도민불편 해소 및 부정방지 도모

☐ 개 요

○ 부조리신고센터 운영

- 「수신자부담 비리 전화」 개설 (080-900-0188)
- 요금후납 부조리 신고엽서 배부 (12천매)
 - 시군구, 읍면동 민원실 비치
- 경기 인터넷 「도지사와의 만남방」, 공무원 부조리 신고창구 개설 ('98.10.28)

○ 종합감사시 사전공개감사제 운영

- 제보 비리 접수·처리

○ 명예감사자문관제 운영

- 공직비리, 부실공사, 위법 부당행위 및 주민불편사항 제보

☐ 추진상황

○ 제보비리 접수·처리 : 63건

- 부조리 신고센터 운영 : 31
- 종합감사시 사전공개제 운영 : 30 (7개 시군)
- 명예감사자문관제 운영(501명) : 2

※ 건축·농지·위생등 불법행위 41, 교통등 생활불편 12, 기타 10

○ 조치결과 : 신분상 10명 (훈계등 10)

☐ 향후계획

- 언론 보도등을 통한 지속적인 홍보 전개
- 신고내용에 대한 신속한 조사·처리

6. 진 정 민 원 조 사 처 리

위법·부당한 행정처분이나 주민불편, 피해에 따른 진정민원을 신속하고 엄정하게 조사 처리하여 투명하고 신뢰받는 행정풍토 조성

☐ 개 요

- 대상민원 : 도자체 접수민원 및 감사원·중앙기관 이첩민원
- 처리방법 : 자체조사 또는 시군 위탁조사 처리
- 조 사 반 : 사안별 탄력적 편성 운영

☐ 추진상황

- 접수 및 처리건수 : 394건
- 민원 주요내용
 - 위법·부당한 행정처분으로 인한 해결 조치 요구
 - 건축 시공·준공 과정의 부실사례 고발
 - 공무원의 품위손상행위 조치요구등
- 비위공무원 문책 : 115명 (징계 15, 훈계·경고 100)

☐ 향후계획

- 민원을 야기시킨 공무원의 철저한 책임 소재 규명 조치
- 민원의 적극 해결을 위한 다각적인 방안 강구 조치
- 부당사례 전파 및 불합리한 제도 개선 건의

7. 비위성 언론보도 모니터 관리

언론에 공개된 비위성 보도내용의 신속한 모니터로 문제점을 즉시 해결하고, 예방 감찰자료로 활용

☐ 개 요

- 방 법 : 비위성 보도사항 모니터 관리

○ 대 상

- 도내 일간지 및 중앙지
- TV방송 (KBS, MBC, SBS, iTV, YTN)
- ※ 수도권 뉴스, 카메라출동등 고발성 보도사항

□ 추진상황

- 사실·확인조사 : 22건
- 조사결과 조치
 - 행정상 : 시정 14, 불문 8(사실과 상이)
 - 신분상 : 21명 (징계 7, 훈계 14)

□ 향후계획

- 표출민원처리를 통한 잠재민원 사전예방
- 보도사항 지속관리로 비위발생 근원 차단

- '98 주요감사 및 조사활동 사례 -

1. 예산집행 부당 및 금품수수 공무원 적발

□ 감사경위 : 시·군에 대한 정기 종합감사시 적발

○ 감사기간 : '98. 3. 9~ 3.13

○ 감사내용

- 광고업체와 2,923천원에 계약한 자연보호시설물 도색 및 자연보호등 안내판 설치사업량은 파고라 5개소, 의자 37개를 도색하고 안내판 4개를 제작·설치하는 것으로 되어 있으나 실제로는 시공치 않았음에도 시공된 것처럼 증빙사진 첨부 예산 부당 지출함과 동시에 그 대가로 1,000천원의 금품을 수수한 혐의

□ 감사 처분결과 : 관련공무원 형사고발('98. 3.18) 및 해임('98. 5.22)

2. 6.4 지방선거개입 의혹 공무원 수사의뢰

□ 감찰경위 : 6.4 지방선거 관련 공직기강 감찰 강화

○ 감찰기간 : '98. 1월 ~ 6월

○ 선거개입 의혹 내용

· '98. 5.31.14:00~15:30경 OO시 OO구 소재 OO고등학교 시장후보 합동연설회장에서 공무원이 선거운동원처럼 핸드폰을 이용, 연설회장 상황을 보고하고 현 시장연설회시 같이 있던 여자가 운동장으로 나가자 그 여자에게 박수를 크게 치라는 유세 지원 발언을 하는등 선거개입 의혹이 있어 동 사실을 적발하여 문답중 문답서 4장을 소각하고 도주하여 선거 개입혐의로 수사의뢰 ('98. 6. 1)

□ 수사결과 및 처분 : 관련공무원 중징계 및 재판 계류중 (성남지청)

8. 공직자 재산등록·심사

공직자의 부정한 재산증식을 방지하고 공무집행의 공정성을 확보하여 국민에 대한 봉사자로서의 공직윤리 확립

□ 등록대상 ————— 1,035名

○ 공개대상자 : 100명

※ 도지사, 행정·정무부지사, 도의원 97명

○ 비공개 대상자 : 935명

※ 4급이상 공무원 118, 감사·세무부서 72, 소방본부 724, 유관단체 21

□ 추진상황

○ 재산등록(변동신고)사항 접수 : 2회('98년 1, 7월)

○ 재산등록(변동신고)사항 공개 : 2회('98년 2, 8월)

※ 2월 : 130명, 8월 : 126명(6. 4 지방선거 당선자 및 퇴직자)

- 등록재산 누락자에 대한 해명 및 소명요구 : '98년 7월
- 재산등록 심사결과 신고누락자에 대한 조치 : '98년 9월
 - ※ 대상자 : 17명 (경고 및 시정 5, 추가등록 12)
- 등록재산 누락자에 대한 해명 및 소명요구 : '98년 10월

□ 향후계획

- 재산등록 심사결과 신고누락자에 대한 조치 : '98년 11월
 - ※ 제3차 공직자윤리위원회에서 결정 ('98년 11월 하순경)

IV. '97 행정사무감사결과 건의 및 시정 요구사항

(단위 : 건수)

구분 계	요구건수	조치결과			비고
		완료	조치중	불가	
5	5	3	1	1	

1. 감사기능의 강화방안과 기동감찰반의 효율적인 운용방법을 강구

- 감사의 전문성과 효율성 제고를 위하여 전문직 감사요원 보강
 - 보강인원(7명) : 세무 2, 전산 1, 임업 1, 소방 3(파견)
 - 직급 상향조정 : 행정7급 → 행정6급 (3명)
- 기동감찰반 효율적 운영
 - 취약시기 중점 감찰운영(연말연시, 중추절, 하절기, 선거시기, 대통령 해외순방, 기타 등)
 - 중하위직 공직감찰 (3개반 32명)
 - 1단계 : '98.11. 9~11.30

- 2단계 : '98.12. 1~12.31

2. '97년도 감사결과 우수공무원 발굴 표창이 37명으로 너무 적은데 '98년부터는 확대 시행하여 공무원 사기를 진작시켜 열심히 일하는 공직풍토등 조성

○ 종전 시군당 2~3명에서 '98년 시군 종합감사시부터 3~5명으로 확대 표창

· '98 종합감사 우수공무원 표창 : 7개 시군 30명

※ '98년말 표창계획 40명

3. '97년도 감사사례집 발간시 타 시·도의 사례도 소개하여 명실상부한 지침서가 되도록 활용

○ '98. 2. 28 행자부 및 6개 시도의 우수사례를 수록 400부 배부

· 행자부 4, 서울 2, 광주 2, 대전 2, 강원 2, 경북 2, 충북 2

4. 「명예감사자문관」의 감사 제보실적이 저조하므로 앞으로는 비판의식이 있는 지역 거주자나 순수 민간 시민단체 구성원으로 교체하여 도민과 함께하는 감사활동을 전개

○ '98년도에는 「명예감사자문관」 제의 활성화를 위해

· 도지사 및 감사실장 서한문 발송 (2회)

· 요금 후납 제보용 부조리 신고엽서 배부 (12,000매)등

- 「명예감사자문관」 제는 금년말 다각도로 분석하여 존·폐여부 결정

※ 지속적으로 도민의 의견을 수렴해 나가기 위해 경기 인터넷에 「도지사와의 만남」의 방 신설등 「부조리 신고창구」를 확대·운영해 나가겠음

5. 일상감사대상을 현행 10억원이상 공사에서 50억원이상 공사로 상향 조정계획인데, 30억원 이상 공사 확대 조정

○ 공사비의 상승 및 대형화 추세에 따라 공사의 안정성, 기술성 확보에 내실을 기하고자 일상감사대상을 상향 조정 시행중임

· 공사 : 도금액 10억원이상 → 50억원이상

· 용역 : 도금액 5천만원이상 → 3억원이상

※ 50억원미만의 중·소규모 사업에 대해서도 지역별·공사종류별로 묶어서 전면 책임감리가 될 수 있도록 확대 시행중에 있으며, 정기적인 종합감사, 특별감사를 지속적으로 시행하여 부실공사 방지