

<업무보고 : 기획관리실>

업 무 보 고

【예산담당관실 소관】

새천년의 기틀을 마련하는 지방재정 운영

- ▷ 예산편성시 중기재정계획, 투·융자심사 등 재정관리제도 이행을 확행하고 예산운영의 자율성과 책임성 강화
- ▷ 21세기 지식, 정보, 문화시대를 대비한 인프라 확충사업에 중점 투자함으로써 새천년의 기틀 마련

☐ 지방재정의 여건

- 국내외의 경기가 점차 호전되고 있어 지방세수는 IMF 이전수준 회복 예상
 - o 최근 5년간(21.7%) → '98년(△17.3%) → '99년(23.5%) → 2000년(3.3%)
- 21세기 지식, 정보, 문화시대를 대비한 재정수요의 증가와 도로, 하천 등 각종 SOC시설 및 주민복지 증대사업 확대 필요

☐ 건전한 지방재정의 견지

- 전 외청 및 사업소까지 재정정보관리시스템 확대 보급 완료 및 도민에 대한 예산 공개로 건전재정 견지
 - ⇒ 예산공개 : 경기넷, 경기도보, 주간경기, 홍보책자 발간
- 도비보조금 지원의 합리적 운영
 - ⇒ 도비보조금 지원의 형평성 및 효율성 제고
- 합리적인 지방재정, 투·융자심사를 위한 투·융자심사기법 개발 운영
 - o 지방재정 투·융자심사의 합리적 운영 및 사후관리를 통한 재원낭비 방지
- 대규모 투자사업 현지확인 및 외청, 사업소의 재정 운영지도를 통한 건전재정 운영 유도

- 대규모 투자사업 현지 확인 : 2000. 6. 7 ~ 6. 24(8개 분야 46개 사업장)
- 외청, 사업소 지도점검 : 2000. 7. 18 ~ 7. 22(24개소)
- 지방예산 담당공무원의 지식 함양유도를 위한 work-shop 개최
⇒ 2000. 5. 23~5. 25(3일간), 79명 참석
- 2001년도 재정운영에 관한 각계각층의 의견수렴
 - 예산편성 정책토론회 개최(2000. 8. 30)
 - 시장·군수 예산건의사항 의견 수렴(2000년 10월)
- 앞으로의 재정운용 계획
 - 재정정보관리시스템을 활용한 재정자료 인터넷 공개
 - 주요 투자사업 등 재정자료를 경기넷 공개로 도민의 알권리 충족
 - 성과주의형 예산제도의 정착을 위한 사업별 특성에 맞는 예산편성 기법 개발
 - 하수종말처리장 건설, 하천개수, 지방도 건설, 도시계획도로 건설 등
⇒ 주요 투자사업의 성과주의 예산편성 확대 및 체계 구축
 - 재정운영의 건전화와 효율성 증진
 - 관행적 비능률적인 예산절약 및 재정운영의 경영 마인드 도입
 - 합리적 자원배분을 통한 균형발전 유도 및 재원투입 성과 제고

중기지방재정계획의 실효성 증진

- ▷ 국가계획과 지방계획을 연계하는 「중기지방재정계획」의 보완 수립
- ▷ 「제1차 경기발전 5개년계획」과 연계하여 계획수립
- ▷ 재정운영 비전 제시와 예산편성 근거로 활용

- 변화하는 재정여건에 부합되도록 연동화 계획수립 개요
 - 국가 및 지역 정책목표와 중기재정계획의 연계 강화
 - 경기도의 「제1차 경기발전 5개년계획」의 재정적 뒷받침
 - 연도별, 부문별 투자우선 순위 조정 등 중·장기적인 시각에서 전면 재검토

- 공약사항, 도정운영 기본계획의 중·장기 정책사업 반영
- 재정여건을 감안한 실질적 계획수립 보완
 - 중·장기 재정여건을 감안한 우선 순위에 따라 사업규모 조정
 - 각계각층 의견수렴과 지방재정제도와 연계된 계획 수립
 - ⇒ 2000. 9. 7 : 재정계획심의회 개최(의원, 교수 등 재정전문가, 공무원 등 참석)
 - 불요불급 사업조정 및 소규모 분산투자 지양
 - ⇒ 사업조정 건수 : 총 88건(사업완료 21건, 신규 67건)

- 장기수요 충족을 위한 재원의 다각화방안 모색
 - 세입기반 확충 및 세외수입 증대 등을 통한 투자재원의 안정적 확보
 - ⇒ 공동시설세 현실화 건의, 평균신장률 3.7% 추계
 - 세수부족과 재정수요를 감안한 지방채 발행 등 재원대책 검토
 - ⇒ 지방채 발행 : 1조 6,471억원(총 재원의 6.6%)

시·군 재정운영의 건전화

- ▷ 재정낭비 요인을 사전에 예방하여 재정운영의 효율성 제고
- ▷ 재정관리제도와 유기적 연계로 계획적인 투자 유도
- ▷ 지방재정의 건전성과 효율성을 높여 책임재정 기반 조성

- 시·군 예산편성 지도·점검
 - 법령 및 예산편성기본지침 준수, 계획적 재정운영
 - 선심성, 행사성, 낭비성 경상경비 예산편성의 적정성
 - 지도점검 결과 주요 문제점에 대한 시정조치 및 제도개선 등
- 지방재정분석 및 진단실시
 - 시·군 재정보고서를 기초로 재정현황과 운영실태의 객관적 검증
 - ⇒ 재정자립도 등 10개 재정지표에 의한 시·군별 재정실태 분석
 - 재정분석 결과 재정의 건전성과 효율성이 현저히 저하된 시·군에 대하여 건전화 계획 수립 시행

□ 향후 시·군 재정 운영방향

- 중·장기 지방재정계획 수립 및 투·융자심사 철저 이행 지도
- 소규모 분산투자를 지양하고 전략사업 중심의 집중투자 추진
- 시·군간 재정상황 상호 비교 및 재정분석 결과 공개

투자심사제도 운영 강화

- ▷ 일정규모이상의 주요 투자사업은 반드시 투자심사분석 이행
- ▷ 투자심사 결과를 예산편성시 반영하여 심사제도의 효율성 제고

□ 심사제도 개요

- 심사근거 : 지방재정법 제30조(예산편성시 투자심사결과 반영)
- 대상
 - 중앙심사 : 총 사업비 200억원이상의 신규투자사업
 - 도 심 사 - 도 : 총사업비 20억원이상 200억원미만의 신규투자사업
 - 시·군 : 총사업비 50억원이상 200억원미만의 신규투자사업

※ 시·군 자체심사 : 10억원이상 50억원미만

□ 추진상황

- 투자심사결과를 각종 지방재정 운영의 근간으로 활용
 - 국·도비 보조, 양여금 지원, 지방채 발행 등
- 중기지방재정계획에 반영된 사업의 투자심사분석 실시
 - 2000투자심사 결과 : 총 110건(적정 9, 조건부 69, 재검토 31, 부적정 1)
 - 중앙심사 : 27개 사업(적정 1, 조건부 10, 재검토 15, 부적정 1)
 - 자체심사 : 83개 사업(적정 8, 조건부 59, 재검토 16)

⇒ 적정, 조건부 인정사업은 2001년도 예산에 반영, 재검토 사업에 대하여는 2001년 재심사

☐ 향후계획

- 합리적인 투자심사기법 개발 및 제도개선
- 투자심사 담당공무원 교육·훈련 강화

지역개발기금의 효율적 운영

- 지역개발 활성화를 위한 투자재원의 안정적 확보
- 사회기반시설 확충으로 주민복리 증진 도모

☐ 기금 총규모 : 18,560억원

- 융자금 14,772, 현금 3,788

☐ 2000 운영(조성) 실적(2000. 10말 현재)

(단위 : 억원)

구 분	조 성					지 출				비 고
	계	공채 매출	융 자 원리금	예금 이자	이월금	계	기금 융자	공채 상환	기금관 리비등	
계 획	6,641	2,900	3,307	67	367	6,641	2,229	3,325	1,087	
실 적	6,470	2,533	3,542	28	367	3,169	668	2,495	6	
비율(%)	97.4	87.3	107	41.8	100	47.7	29.9	75.0	0.6	

☐ 향후계획

- 기금융자 대상단체 사업진도에 따라 적기융자 조치 : 21개 단체 1,561억원
- '95년이전 발행 공채원리금 상환 : 830억원(원금 622, 이자 208)

'99 행정사무감사 요구사항 처리결과

< 시 정 요 구 사 항 >

관리 번호	요 구 사 항	조 치 결 과
99-12	민간단체에 대한 도비보조 사업 지원, 사업지원 기준이 명확하지 못하고, 특히 임의단체보조금의 경우는 지원근거 등이 분명치 않은 것으로 보이니 민간단체 도비보조사업의 기준과 근거 등을 마련하여 시행하기 바람.(예산담당관실)	- 지방재정법 제14조에 의거 「도에서 권장하는 사업」을 수행하는 단체에 필요하다고 인정되는 경우에 지원 '97년부터 매년초에 해당 실·과를 통하여 관련단체로부터 연간 계획을 접수, 1차 검토후 예산담당관실에서 2차 검토 - 도 조례규칙심의회 심의를 거쳐 지원, 효율성과 객관성을 도모하고 있음 (완료)
99-15	예산집행결과를 보면, 도와 시·군을 불문하고 불용액과 이월액이 과다하게 발생되고 있는 실정임. 향후 효율적으로 예산이 집행될 수 있도록 이에 대한 대책을 강구하기 바람.(예산담당관실)	예산편성지침시달 회의시 불용액 및 이월액 최소화토록 지시(완료)
99-16	도비보조금제도가 실질적으로 재정상태가 열악한 시·군 중심으로 지원될 수 있도록 도비보조금제도의 개선대책을 강구하기 바람.(예산담당관실)	'97년부터 시·군의 재정여건 감안 소 분류하여 차등보조하고 있음(완료)
99-48	예산의 집행결과가 도민의 삶의 질 향상을 위한 가시적인 성과가 나타날 수 있도록 객관적인 지표개발 추진 바람.(예산담당관실)	예산운영의 효율성과 투명성 제고를 위해 현행 품목별 예산에서 성과주의 예산제도로 개선되어야 하는 사항으로 행정자부 재정관련 회의, 정책 토론회시 건의 등 조치하고 있으며 장기적으로 검토되어야 할 사안임(완료)