

〈업무보고 : 자치행정국〉

업 무 보 고

(세정과 소관)

- 자주재원의 안정적 확보

- 지방자치재원 확충을 통한 자치기반 확립
- 지방세 징수목표의 달성으로 도정시책사업의 차질 없는 수행

□ 지방세 징수목표 및 실적

(단위 : 억원)

구 분	2000 당초 목표(A)	2000 추경 목표(B)	2000. 9월말 징수액(C)	징수실적	
				당초목표대비	추경목표대비
계	35,230	39,801	31,264	88.7%	78.5%
도 세	18,155	21,748	17,923	98.7%	82.4%
시·군세	17,075	18,053	13,341	78.1%	73.8%

※ 체납세징수 및 탈루세원 발굴과세로 징수목표 달성

□ 안정적 세외수입의 기반구축

- 사용료·수수료의 조기 현실화 추진
 - o 2002년까지 원가의 80% 수준으로 단계적 현실화
 - o 자치단체별 추진실적평가후 우수단체 인센티브 부여
- 연구사례 발표회 개최로 담당공무원 전문성 제고
- 2000. 1월부터 자금배정 방식전환(10일→1일)으로 이자수입증대
- 1일 지불준비금 평잔 10억원 미만 유지로 10월말 현재 이자수입 363억원 달성

□ 지방세 체납액 일소대책 추진

- 체납세 정리 실적(9월말 현재)

(단위 : 억원)

구 분	체납액 (A)	징 수 목표액 (B)	정 리 액			미수액	비 율	
			계 (C)	징수액	결손액		C/A	C/B
계	6,384	1,111	1,247	802	445	5,137	19.5%	112.2%
도 세	2,412	416	477	290	187	1,935	19.7%	114.6%
시·군세	3,972	695	770	512	258	3,202	19.3%	110.7%

※ 당해연도 부과액 대비 97%이상, 이월체납액 대비 20%이상 징수

- 체납자별 원인분석, 상습·고질체납자 형사고발, 관허사업제한
- 전국 재산조회를 통한 은닉재산 발굴 압류 및 공매실시
- 전국은행연합회에 고액체납자 자료제공 등 정보공유화 추진
 - 고액체납자 등 신용불량자 6,159명 등록
 - 은행전산망을 통한 체납자 예금조회 실시 : 28,574건 압류
- 효율적 체납자 관리를 위한 국세청과 공조체제 유지
 - 소득할 주민세 과세자료 신속통보
 - 2001. 5월부터 세무서에서 소득세와 소득할 주민세 통합고지

□ 탈루 은닉세원 발굴과세 강화

- 세무조사 목표의 차질 없는 달성
 - 9월말 현재 6,318개법인 555억원 추정(목표 568억원 97.7%)
- 성실납세자 서면세무조사 실시, 불성실 납세자는 강력한 현장세무 조사 확행
- 건전한 국민의 이익을 대변하는 세무조사 실시
- 국민정서에 반하는 유흥주점, 별장 등 사치성재산과 부동산투기 과열지역에 대한 세무조사 강화
- 세무조사계획 사전통보와 지방세 설명회 개최 등 납세편의제공
 - ※ 2000. 6. 9 : 지방세 설명회개최(법인 경리사원 등 118명참석)
- 비리방지를 위한 시·군 지도점검 실시
 - 오산시 등 11개 시·군 2,181건 1,314백만원 추정

□ 세수목표달성을 위한 인센티브제 실시

- 세원관리 우수 시·군 시상 등을 통한 선의의 경쟁심 유발
 - 상반기 평가결과 광명시 등 11개 우수 시·군 지원 : 160백만원
 - 도세 체납액 징수액의 1%를 체납세 징수비용으로 지원 : 3억원
 - 지방세 부과 징수를 위한 경상사업비 지원 : 31개 시·군 440백만원
 - 세수증대 특수시책추진 시·군 지원 : 14개 시·군 20백만원
- 과세자료 정비 공공근로사업추진으로 누락세원발굴 : 3,493백만원
 - 우수시군 상사업비 인센티브 제공 : 성남시 등 5개 시·군 34백만원

- 납세자 우선의 열린세정 구현

- 공평 합리 세정 운영을 통한 세정의 신뢰 정착
- 납세자를 주인으로 모시는 열린 세정 운영

□ 납세자와 함께하는 세정운영

- 납세자초청 세정 보고회 개최 등 적극적인 세정공개로 투명성 확보
- 법원 현장민원실 설치(부천시)등 찾아가는 세무민원실 운영
- 납세편의를 위한 다양한 납부제도 도입 운영
 - 신용카드납부 15개 시·군, 통장자동이체 26개 시·군 실시
 - PC, 인터넷, 텔레뱅킹을 이용한 납부제도도입 6개시군 시범운영
- 과세자료정비 공공근로사업 실시로 실업자와 함께하는 세정운영
 - 재산세 과세대장 정비 등 9,003천건에 연인원 42,132명 참여
- 어린이 세무교실 운영 : 148개 초등학교 9,333명 순회교육

□ 납세자 권익을 우선하는 세정서비스 확대

- 과세전 적부심사제의 효율적 운영으로 과세 후 불복소지 제거
 - 10월말 현재 123건 심사, 31건(25.2%) 채택(일부채택 17건포함)
- 납세자를 위한 열린 지방세심의위원회 운영
 - 10월말 현재 152건 심의, 34건(22.4%) 인용(경정 14건포함)
 - 지방세심의위원회 순회개최 3회(고양, 안양, 광명) : 73건 상담
- 경기넷, 자동상담전화 이용으로 재택 세무민원신속해결
 - 10월말 현재 57,318건 자동상담(경기넷 26,142건, 전화 31,176건)
- 080수신자 부담전화를 이용한 세무상담으로 납세자 부담경감
 - 2000. 7. 15일부터 운영 : 일일 5 ~ 10건 상담 실시

- 지방세정의 선진화·광역화추진

- 21C 선진세정 구현을 위한 지방세정 광역화 추진
- 자치단체간 함께하는 세정으로 공동발전 기반 구축

□ 세무행정의 전산화로 선진화 추진

- 지방세전산코드 표준화 및 세무자료의 체계적 관리기반구축

- 지방세 전산자료의 D/B화로 자료의 체계적 관리
 - D/B관리 15개, File 관리 15개, D/B 및 File관리 1개 시·군
- W/K급 이상으로 전산 시스템 성능향상 조치완료
 - W/K급 21개 시·군, 중형 10개 시·군
- 지방세 체납관리 시스템 구축으로 납세 서비스 개선
 - 전국체납자료 구축 및 개발프로그램 검증 : 7월완료
 - 체납통계관리 시스템 연내 보급 및 완납증명 발급개선
- 시·군간 세정 협력체제 구축
 - 시·군 세정협의체 자율적 구성운영
 - 회 원 : 시·군 세정(세무, 부과, 재무)과장
 - 협의안건 : 체납차량 합동단속, 관허사업제한, 납세증명발급, 징수촉탁
과표운영, 합동세무조사, 세제연구 등
 - 연말 출범예정으로 추진중(규약 등 준비)
 - 5개 권역별 업무 협력체제 강화
 - 공동관심사항 논의 및 세제개편방안 공동연구 5회 21개과제
 - 시·군간 상호 방문업무 협의 및 분임토의 1회 실시
- 세무 공무원 능력 개발
 - 전국최초 도 및 시·군 세무공무원 국립세무대학 위탁교육실시
 - 총 4기 (기당 4주) 147명
 - 경기세정포럼 및 워크숍 개최로 세무공무원 자질향상
 - 경기세정포럼 운영 : 10회 1,417명(누계 31회 3,310명)
 - 세정업무연찬회 실시 : 1회 94명
 - 재산세, 종합토지세 등 워크숍 실시 : 3회 245명
 - 상반기 시·군 순회 교육실시 : 2회 215명
 - 세무관련 1인 1자격증 취득 권장으로 자기능력개발
 - 세무대학 위탁교육 과목 중 세무사, 회계사 시험과목 반영
 - 삼보컴퓨터 등 민간전문교육기관 전산 위탁교육실시 : 116명
- 세정홍보 요원 위촉 등 홍보제도 개선
 - 자진납세풍토 조성을 위한 세정홍보 강화
 - 달력에 지방세관련정보 게재(농협신문사와 협의 '98년부터 시행)
 - 지방세 상담사례, 감면조례 등 지방세정정보 인터넷 공개
 - 시·군별 납세홍보에서 통합홍보체제로 전환

o 정기분 납기 재산세, 자동차세, 종합토지세 등 광역홍보 실시

- 지방세제 개편을 위한 연구용역추진

- 신세원 발굴, 국세의 지방세이양 등의 논리개발을 통하여 지방 자주재원의 안정적 확보기반 마련을 위한 학술 연구 용역 추진

□ 사업(추진)개요

- 연구(용역)기간 : 2000. 5. 28 ~ 11. 28
- 용역기관 : 한국지방행정연구원
- 소요예산 : 63,272천원

□ 연구방향

- 자주재원의 안정적확보를 위한 신세원발굴
- 지방세(담배소비세)에 부가되는 국세의 지방세 흡수논리
- 자동차관련 세제의 합리적인 조정방안
- 수도권 공장의 지방 이전에 따른 인센티브 부여방안

□ 현재까지 추진실적

- '00. 5. 22 : 용역계약 체결
- '00. 7. 20 : 지방세제개편방안 공청회 개최
 - 행자부, 재경부 등 세제 관계자 56명 참석
- '00. 9. 19 : 용역과제 발표 세미나 개최
 - 세무관계 공무원 등 197명 참석
- '00. 11. 9 : 추진사항 중간보고회 개최
- '00. 11월하순 : 용역결과 성과를 접수, 지방세법 등 관계법령 개정추진

(회계과 소관)

- 회계운영의 내실화

- 회계제도의 지속적 개선으로 운영의 내실화
- 회계운영의 투명성 제고를 위한 재정관리시스템 운영확대

☐ 효율적 회계처리를 위한 재무회계규칙개정

- 제2청 출범에 따른 회계관직 및 예산배정 근거마련
- 제1관서의 장이 산하기관 및 시군에 예산 재배정 근거 마련
- 지출업무의 전산화에 따른 회계장부의 폐지 근거마련

☐ '99회계연도 세입세출 결산

- 2000. 7. 6 : 도의회 승인
- 2000. 7. 16 : 결산승인 결과 공고(도보게재)
- 결산결과 토대로 차년도 예산편성의 피드백 자료제공

☐ 복식부기제 시행을 위한 착실한 대비

- 시범운영을 위해 회계기준설정 및 전산프로그램개발 용역중
 - o 행자부 시범기관인 부천시·서울 강남구 공동 발주
 - ※ 소요예산 : 25억원 (국비70%, 지방비30%)
- 공무원교육원 교육과정에 복식부기과정 개설운영(2001년)

☐ 세출예산집행의 재정관리 시스템 보완

- 재정정보 관리 전산프로그램 보완
- 재정정보 분석 및 지표 전산프로그램 신규개발

- 대민서비스의 제고를 위한 청사관리 및 지원

- 장애인 등 민원편의 증진시설의 확대 설치
 - 쾌적한 사무환경 조성으로 사무능률 제고 및 근무의욕 고취

☐ 민원편의 증진시설의 설치

- 장애인 편의시설의 설치
 - o 점자블럭 : 건물 출입구 등 199.8m 설치
 - o 안내(촉지)도 14개소, 호출벨 3개소, 벽면점자 안내판 등 136개소
- 화장실 환경개선 (42개소)
 - o 벽체·천장 도색 및 일부 보수
 - o 음향설비 및 사용자 알림장치 설치
 - o 비품 보관대, 에티켓벨, 화분 설치

□ 쾌적한 사무환경 조성

- 전실과 사무실을 사무자동화 시설(O/A)로 교체
- 행정의 능률성확보를 위한 실과 및 실국장실 재배치
- 휴게실 설치보강(여직원 2개소, 구관복도 4개소)
- 운동시설 보강 : 탁구장 70평, 테니스장 2면

- 국·공유재산의 효율적 관리

- 국·공유재산의 효율적 관리로 건전재정 기반 조성
- 공유재산 관리제도 개선 및 연찬회 개최등을 통한 전문성 제고
- 도유재산의 적극적인 활용방안 강구

□ 국·공유 재산 관리

- 재산관리 현황

(단위 : 천㎡, 백만원)

구 분	합계금액	토 지			건 물			기타금액 (7종)
		필지수	면 적	금 액	동수	면 적	금 액	
계	3,419,593	138,837	441,846	3,015,367	452	391	205,716	198,510
국 유	1,287,349	74,852	99,784	1,286,985	8	2	294	70
도 유	2,132,244	63,985	342,062	1,728,382	444	389	205,422	198,440

※ 기타 7종 : 입목죽, 공작물, 선박, 항공기, 무체재산, 유가증권, 용익물권

- 공유재산 관리제도 개선
 - o 조례개정(2000.1.11) → 신탁제도 도입근거 신설 등
 - o 규칙개정(2000.7.31) → 신탁제도 계약표준안 신설 등
- 국·공유재산의 적극적 활용방안 강구
 - o 활용가능재산(500㎡ 이상) : 920개소 2,263필지 9,515천㎡
 - o 외국인 투자기업 유치를 위한 토지정보 제공
 - 인터넷 게재 및 관련부서 (도, 시, 군)대장 비치
 - o 외국인 투자기업 국·공유재산 활용시 인센티브 제공
 - 대부료 매각대금 감면 및 수의계약 체결 등
- 재산집단화를 통한 재산관리 효율화 추진 (2회)
 - o 교환 취득 14필지 34,044㎡
 - o 교환 처분 2필지 25,794㎡

- 지적전산 자료와 도유재산 대장 대사 : 63,985필지
 - 신규대장 등재 : 11,664필지 4,093천㎡
- 공유재산심의회운영(4회)
 - 취 득 : 토지 10건 213필지 334,285㎡ 외 2종 (건물, 항공기)
 - 처 분 : 토지 2건 2필지 25,974㎡

□ 국·공유 담당공무원 전문성 제고

- 국·공유재산 담당공무원 연찬회 개최
 - 시기 및 장소 : 2000. 7월, 공무원수련원
 - 인 원 : 도·시·군 담당공무원 65명
- 국·공유재산 담당공무원 직무교육 실시
 - 시기 및 장소 : 2000. 5월, 공무원교육원
 - 인 원 : 시·군 담당공무원 42명

- 계약 및 물품관리 제도 개선

- 구매제도 개선을 통한 중소기업 지원 강화
- 시설공사 지역의무 공동도급제 실시로 지역경제 활성화
- 바코드 시스템도입으로 물품관리 효율화 도모

□ 유망 중소기업 제품 구매확대

- 중소기업·여성기업 우수제품 발굴 및 구매홍보 강화
 - 주간경기, 경기넷 등 홍보매체 활용
 - 여성기업 디렉토리집 발간
- 10월말 현재 중소기업체 제품 구매실적 : 1조 4,935억원 (계획대비 95%)

□ 설공사 지역 의무 공동도급제 지속 실시

- 50억원 미만 시설공사 → 도내 업체간 제한경쟁 확행
- 50억원 이상 시설공사 → 공동도급비율 상향조정(45%→49%)

□ 물품관리 바코드 시스템 도입 시행

- 물품의 품명, 규격, 구입일, 이동현황 등을 바코드화하여 물품관리의 효율성 제고
 - 도본청 2000년 상반기 완료
 - 향후 외청·사업소 확대 운영
- 현재 운영중인 물품관리 시스템에 호환성 있는 바코드 시스템 채택

- 시스템 구입 : 바코드프린터기외 1종(4,200천원)

(민방위비상대책과 소관)

- 생활민방위태세 확립

- 민방위환경과 여건변화에 능동적으로 대처하는 민방위 편제
- 도민부담과 불편을 최소화하면서 내실있는 교육 훈련 실시

□ 민방위 편제정비 및 자원 관리 강화

- 민방위 여건변화에 부응하는 조직 정비
 - 민방위기본법 개정(2000. 7. 1 시행)
 - 편성연령 : 20 ~ 50세 ⇒ 20 ~ 45세
 - ※ 경기도현황 : 14,585대 / 1,275,498명 (185천명 감소)
- 민방위자원 정비·관리 강화
 - 학생신분변동에 따른 자원 일제정비(2000. 3월)
 - 신규자원 확보 : 60개대 / 4,670명
- 직장민방위대 정기검열 실시
 - 동수원전화국 등 18개기관(2000. 6월)
 - 우수기관 : 한국마사회, 성남시청, LG연구단지
 - 표창 및 차년도 검열 면제 혜택

□ 민방위사태 대응능력 향상

- 지역특성과 계절을 고려한 광역방재훈련 실시(4회)
 - 4월 : 광주 ○ 5월 : 안양 ○ 9월 : 광명 ○ 10월 : 구리
- 민방위행정 역량 제고를 위한 정책 세미나 개최(10. 27)
 - 민방위관련 공무원, 민방위강사 등 175명, 6개 과제발표 및 시상
- 민방위교육의 부담경감 및 편의증진을 통한 실효성 제고
 - 상반기 : 계획 298,835명 ⇒ 실적 297,724명(99.6%)
 - ※ 하반기 : 교육실시중(12월 완료 예정)
 - 수요자 중심의 교육운영(일요교실 : 11개시군, 야간교실 : 8개시군, 위탁교육)
- 재난·재해 대처능력 배양을 위한 지역·마을단위 훈련 실시
 - 재난·재해 우심지역 중심으로 시군별 2개소
- 전시국민행동요령 생활화를 위한 민방공훈련 실시

- 정기훈련 3회(3, 6, 11월), 불시훈련 1회(8월)

- 민방위시설 · 장비 확충

- 지역 여건에 적합한 경보시스템 구축 및 상황관리 체제 확립
- 민방위사태 발생시 즉시 활용가능한 대피시설 및 급수시설 확충

□ 완벽한 경보시설 운영 · 관리

- 경보시설 현황
 - 시설수 : 410개소(사이렌 138, 무선앰프 250, 유관기관 9, 통제소등 13)
- 경보상황 발생에 대비한 상황관리체제 확립
 - 경보통제요원 24시간 비상체제유지(도 12, 분배소 14명 3교대근무)
 - 경보시설 정기점검(자체점검 : 1회 , 순회점검 : 분기1회)
 - 운영관리요원 교육(신규담당자 : 월1회)
- 경보시설 현대화사업 추진
 - 사업량 : 통제장치 등 56식 1,818백만원
 - 장비간 일관성, 호환성, 안정성에 중점을 두어 추진

□ 비상대비 시설 · 장비 확충

- 화생방전 및 유독가스 누출사고 대비 방독면 보급 확대
 - 2000년 신규보급 : 169천개(민방위대원, 취약지 중심)
 - ※ 유사시 주민피해 우려지역 우선 보급
- 민방위 장비확충 및 노후장비 교체
 - 신설되는 읍·면·동 기동민방위대 장비 확충
 - 지역특성에 맞는 장비보급 및 유지관리 철저
- 안정적 식수 · 생활용수 공급을 위한 비상급수시설 확충
 - 비상급수시설 확충 : 25개소/840백만원
 - 수질개선을 위한 관정청소 : 28개소/84백만원

- 비상대비업무 내실 운영

- 지역 통합방위태세 확립을 위한 비상대비훈련의 강화
- 비상대비 소요인력 · 물자 및 자원에 대한 동원태세 완비

☐ 지역통합방위지원 강화

- 민·관·군 통합방위체제 구축을 위한 협의회 운영 활성화
 - 상반기 통합방위협의회 2회 개최(2월, 8월)
 - 지역예비군 자원관리 전산망 구축(52백만원)
 - 해안지역 민간인 출입금지 안내판 설치(5백만원)
 - 독수리훈련 실시에 따른 통합방위 지원본부 운영 (10월)
- 6·25전쟁 50주년 기념사업 추진
 - 통일안보 웅변대회 6월 개최(초,중,고 12명 표창)
 - 기념식 및 위로공연 개최(문화예술회관 대공연장 1,800명)
 - 첨단군장비 관람 및 6·25참상 사진전시회 개최(7회 5,000명)
 - 전적지 보수 및 정비 카드화 관리(6개 시·군 6개소)

☐ 을지연습 내실 운영

- 연습기간 : 2000. 8. 21 ~ 8. 26(5박 6일)
 - 도내참가기관 : 463개기관 58,901명
 - 중점추진내용
 - 핵심과제 위주의 도상 연습
 - 컴퓨터 통신망을 이용한 실시간대 연습 실시
 - 전시 국가동원능력 배양 및 충무계획 실효성 검토
- ※ 남북관계 변화 등을 고려한 실제훈련 축소 및 대외홍보 지양

☐ 비상대비 효율적 자원관리

- 중점관리자원 일제조사(2월) - 691개 중점관리업체
- 중점관리자원 확인 행사 - 2회(전반기 : 5월, 후반기 11월 실시 중)