

도민이 체감하는 혁신의 시작
공공기관 경영합리화 방안

2016. 4. 20

Contents

- 1 경영합리화의 배경
- 2 경영합리화의 기본원칙과 정비방향
- 3 정책분야별 기관별 경영합리화 방안
- 4 해당 기관과 실국 의견

경기도는 대한민국 내 상징적 위상과 잠재력 보유

경기도의 주요 지표별 위상(예산 상위 7개 지자체를 중심으로)

	경기	서울	경북	경남	전남	부산	충남
인 구(만 명)	1,236	1,010	270	335	190	352	206
면 적(km ²)	10,184	605	19,022	10,438	12,008	763	8,272
지역총생산 (‘13, 조 원)	314	319	89	100	62	70	99
예 산(‘14, 조 원)	34.6	25.3	15.1	14.3	12.4	10.2	10.1
재정자립도(%)	61.2	80.0	22.7	36.0	17.4	51.4	30.2
부채규모(조 원)	9.3	6.6	3.4	3.1	2.8	3.3	2.6
공공기관 수(개)	25	17	28	11	20	21	17

자료원 : 재정고 ; 지방재정통합공시, 행정자치부, 통계청

공공기관 경영합리화의 배경

I

다수의 기관이 **설립목적**을 달성하였거나
수요·공급환경의 변화로 유효성을 상실

25개 기관 중 6개 기관(24%)이 공공
영역에서의 존재 이유를 상실

II

기존 기관의 혁신보다는 신설로 수가
늘었지만 역할은 중복, 서비스는 단절

민선 출범 후 5개에서 25개까지 증가,
50명 이하 소규모 기관이 10개(40%)

III

사업을 위한 기관 존재가 아니라 **기관을**
위해 사업을 유지하는 양상

예산 40% 감소, 인건비는 15% 이상
증가하여 사업보다는 기관운영에 집중

25개 기관 중 6개 기관이 공공 영역에서의 존재 이유를 상실

I

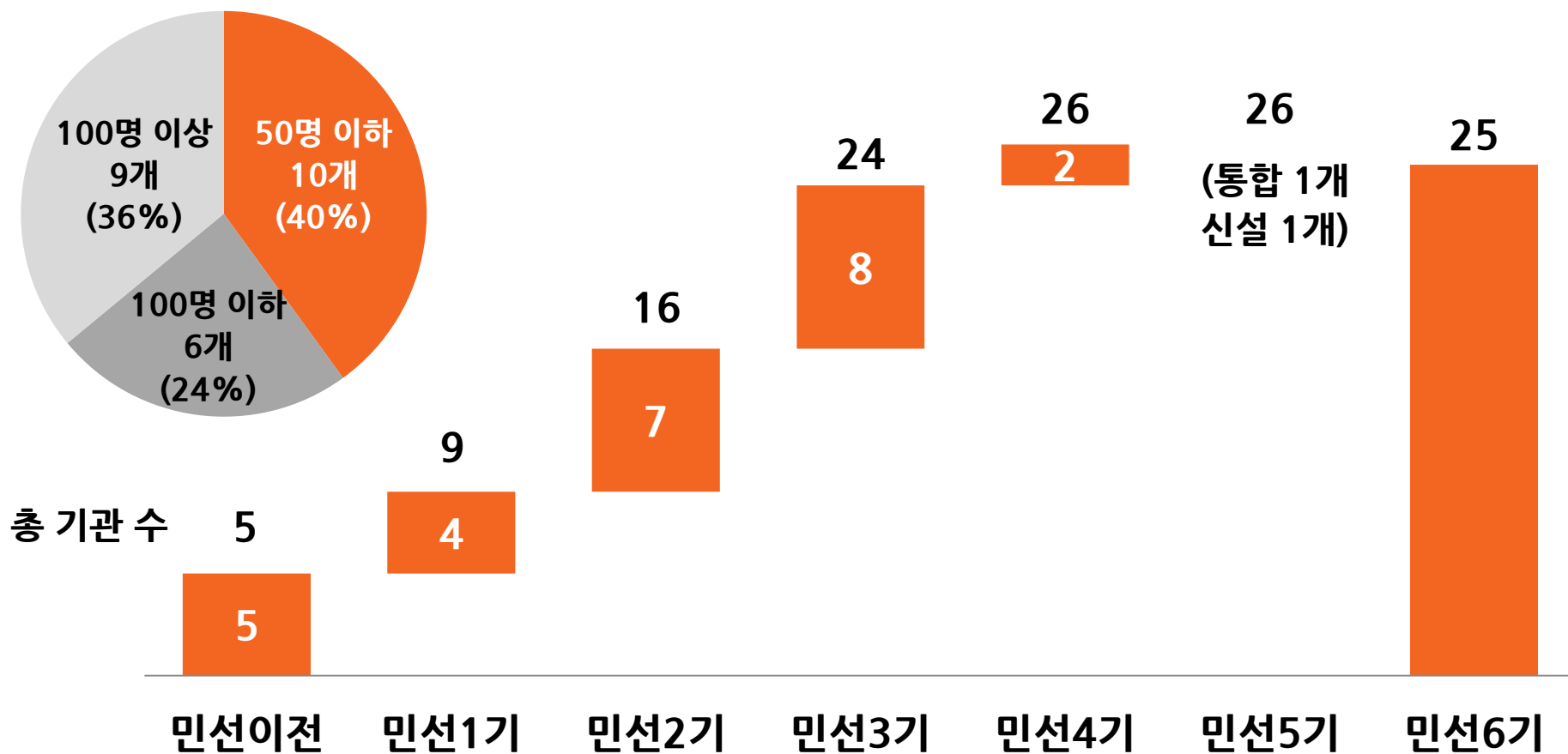
경영합리화 이슈 유형별 공공기관 현황(개)



민선 출범 이후 공공기관 수는 5배 증가

II

경기도 공공기관 설립 현황(개)주

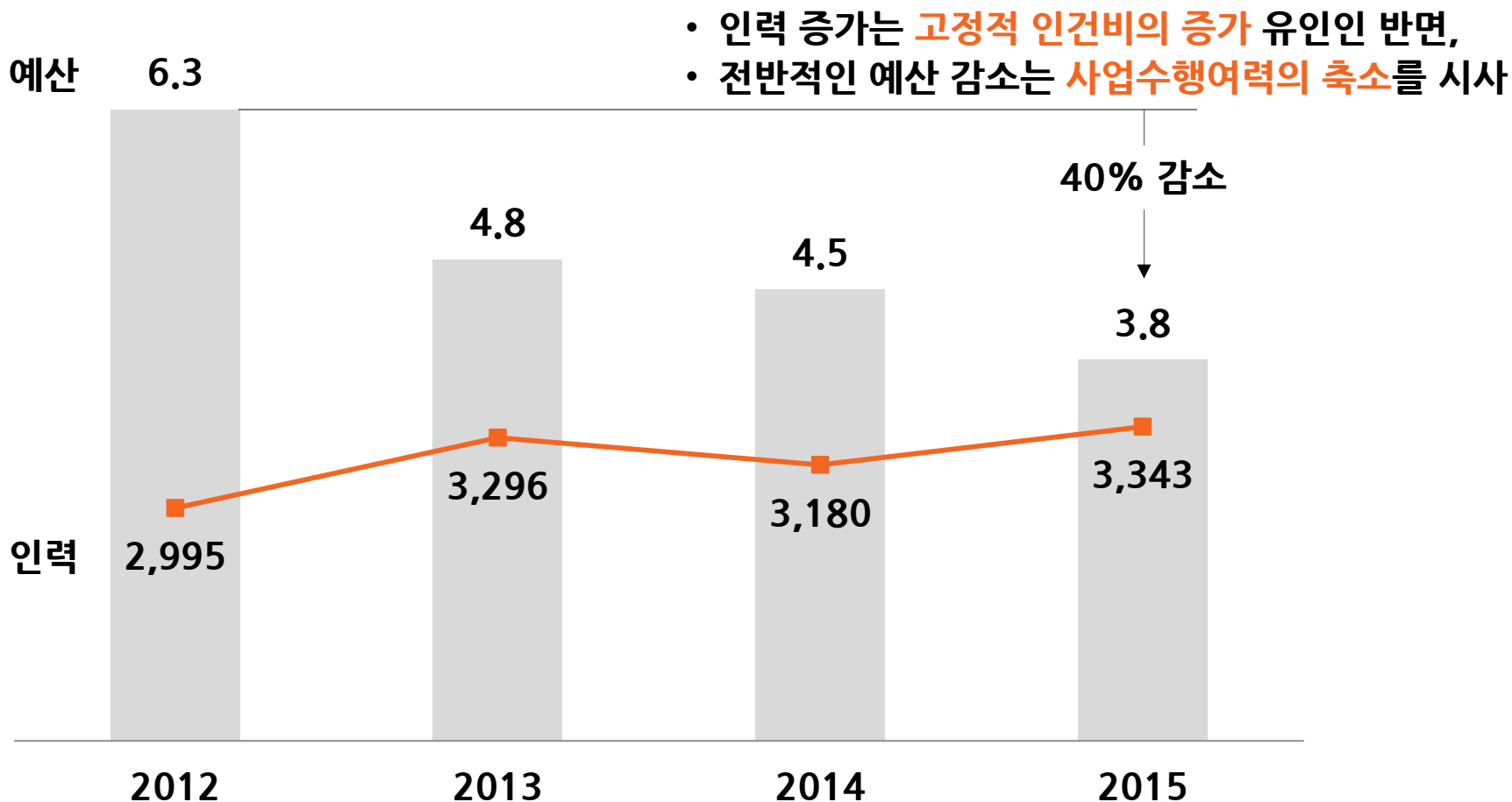


주: 민선5기에 경기개발공사와 경기도시공사가 합병되었고, '16년 1월 한국나노기술원이 국가공공기관으로 지정되어 道 공공기관에서 제외됨

'12년 이후 공공기관 예산은 40% 감소, 인력은 12% 증가

III

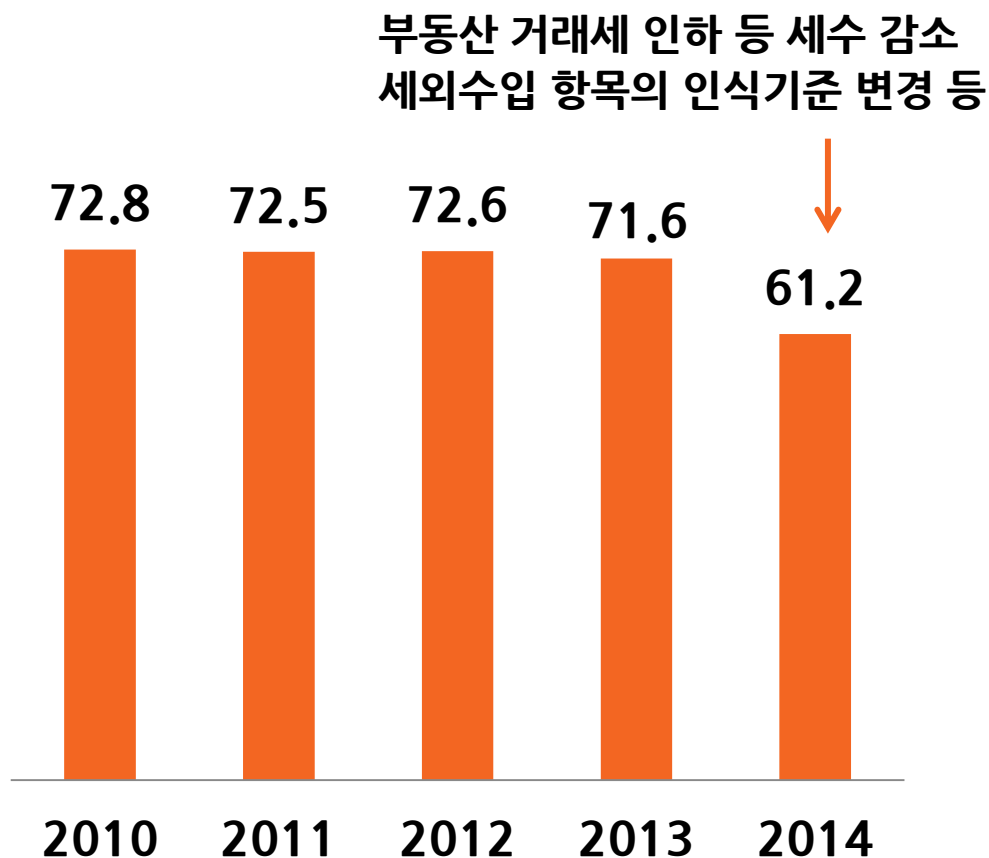
경기도 공공기관 예산 및 인력^주 현황(조 원, 명)



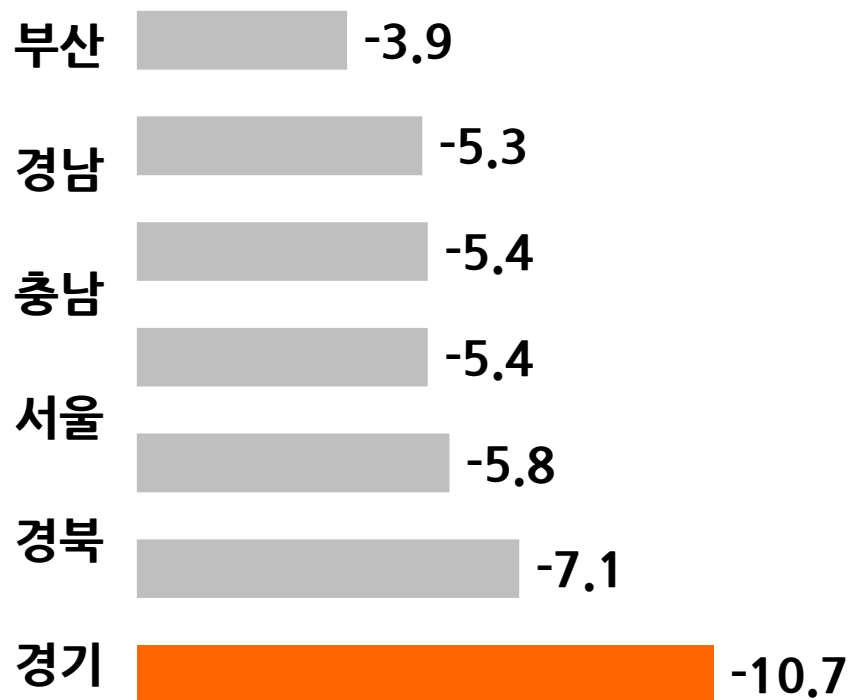
주: 인력은 현원 기준

이대로라면 재정상황 악화는 도정 전반을 위축시킬 것

경기도의 재정자립도 추세(%)



통합재정수지비율(2014, %)



도민중심

공공기관의 존재 이유와 서비스를 도민 관점에서 재정비

설립 당시에는 공급이 희소하였으나 민간 성장 등으로 **설립목적이 완료**

공익우선

공공수요에 충실한 사업에 집중, 민간 경합은 최소화하여 민관상생 도모

민간이 더 잘하는 기능은 민간에 맡기고 경기도는 **공공영역에 집중**

효율중시

제한된 자원으로 가장 효과적인 사업수행이 가능하도록 혁신

기관 수는 줄이되 중복 기능을 모아 역할을 제대로 수행할 수 있도록 **기능 재조정**

책임도정

고용은 승계하되 관리하는 사람은 줄이고 일하는 사람을 늘리는 구조로 전환

수요, 정책환경 변화에 따라 **기능 고도화** 또는 서비스 변화가 필요

정책 연관성을 고려하여 10개 분야별로 대상기관 분류

경제·산업(8개)

- 경기중소기업종합지원센터
- 경기콘텐츠진흥원
- 경기테크노파크
- 경기과학기술진흥원
- 경기대진테크노파크
- 경기신용보증재단
- (킨텍스)
- (한국나노기술원)

문화·예술(3개)

- 경기문화재단
- 경기도문화의전당
- 한국도자재단

체육(3개)

- 경기도수원월드컵경기장관리재단
- (통합)경기도체육회
- 경기도장애인체육회

관광(1개)

- 경기관광공사

교육(3개)

- 경기도청소년수련원
- 경기도평생교육진흥원
- 경기영어마을

R&D(2개)

- 경기연구원
- 경기도가족여성연구원

보건(1개)

- 경기도의료원

복지(1개)

- 경기복지재단

농림(1개)

- 경기농림진흥재단

SOC(2개)

- 경기도시공사
- 경기평택항만공사

공공성, 차별성, 효과성, 효율성의 평가를 통한 순차적 접근

경영합리화의 기본 원칙과 유형 선정을 위한 방법론

원칙1. 공공성

- 설립 목적이 유효하고 민간기피로 공공부문 개입이 필요한가?
- 도정 방향에 따른 정책 당위성이 인정되는가?

원칙2. 차별성

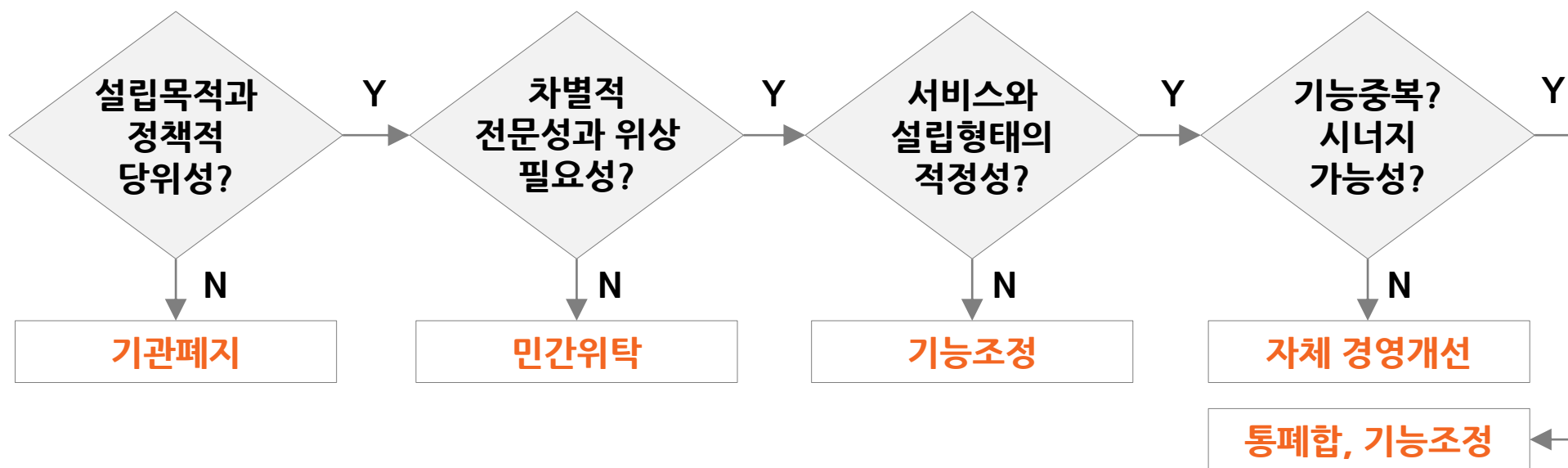
- 해당 분야 전문지식과 경험이 필요한가?
- 기능 수행에 위상과 권위가 요구되는가?

원칙3. 효과성

- 제공되는 공공서비스의 실효성이 인정되는가?
- 사업을 수행하는 형태가 설립취지에 부합하는가?

원칙4. 효율성

- 기능의 중복 없이 통합적 시너지를 확보했는가?
- 자립적 재정구조와 운영 효율성을 보유하고 있는가?



기관별 경영합리화 방안 요약

폐지(6개)

경기과학기술진흥원, 경기도문화의전당(예술단 법인 잔류),
경기도수원월드컵경기장관리재단, 경기도청소년수련원,
경기영어마을, 경기농림진흥재단

민간위탁(2개)

- 경기복지재단(지정사업, 평가컨설팅, 교육)
- 경기문화재단(일부 전시시설)

통폐합(10개)

- (신설)경기경제산업진흥원 ← 중기센터+콘텐츠진흥원+경기TP
- 경기문화재단 ← 한국도자재단
- 경기연구원 ← 경기도가족여성연구원, 경기복지재단
- 경기공사 ← 경기도시공사, 경기평택항만공사

기능조정(4개)

경기대진테크노파크, 경기신용보증재단, 경기도의료원,
경기관광공사(재단으로 설립형태 전환)

자체 경영개선(4개)

킨텍스, 경기도평생교육진흥원, 경기도장애인체육회,
(통합)경기도체육회

3 경제 · 산업 분야 기관별 경영합리화 방안(1/2)

관련 기관과 기능	경영합리화 방향(안)	주요 내용
경기중소기업종합지원센터 • 창업지원 • 판매촉진, 통상지원 • 북부센터 등 지소 운영 • 전통시장, 소상공인 지원 • 행정지원	경기경제산업진흥원(신설) (기능 존치) (기능 존치) (기능 존치) (신용보증재단으로 이관) (통합기관 행정인력으로 충당)	공공성 • 지역별 전략산업 육성은 법정 기능이자 도정 공약
경기콘텐츠진흥원	(경기경제산업진흥원으로 통합)	효과성 • 5년간 GSBC적자 393억원 (시설운영 비중 49%) • GCA 예산 90%가 산업진흥이나 문화분야로 편제
경기테크노파크	(경기경제산업진흥원으로 통합)	효율성 • GSBC의 차별점은 10.1% • GSBC-신보간 소상공인 컨설팅 등 지원 중복 • 경기섬유센터-대진TP간 섬유산업 지원 중복 우려 • 기관별 지소당 관할면적은 2,171㎢(서울의 3.6배)
경기대진테크노파크	경기대진테크노파크	
경기신용보증재단	경기신용보증재단	
※ 각 기관별 구직기능은 일자리재단으로 이관		

경제·산업 분야 기관별 경영합리화 방안(2/2)

관련 기관과 기능

경기과학기술진흥원

- 기초과학기술정책연구
- 바이오센터
- 클러스터혁신/판교밸리
- 산학연지원
- 행정지원

경영합리화 방향(안)

기관폐지

- (경기연구원으로 기능 이관)
- (경기경제산업진흥원으로 이관)
- (경기경제산업진흥원으로 이관)
- (경기경제산업진흥원으로 이관)
- (이관 대상기관 행정인력으로 충당)

주요 내용

공공성

- 과기원 4대 기능은 모두 기초과학 및 산업진흥을 위한 공공성이 인정

효과성

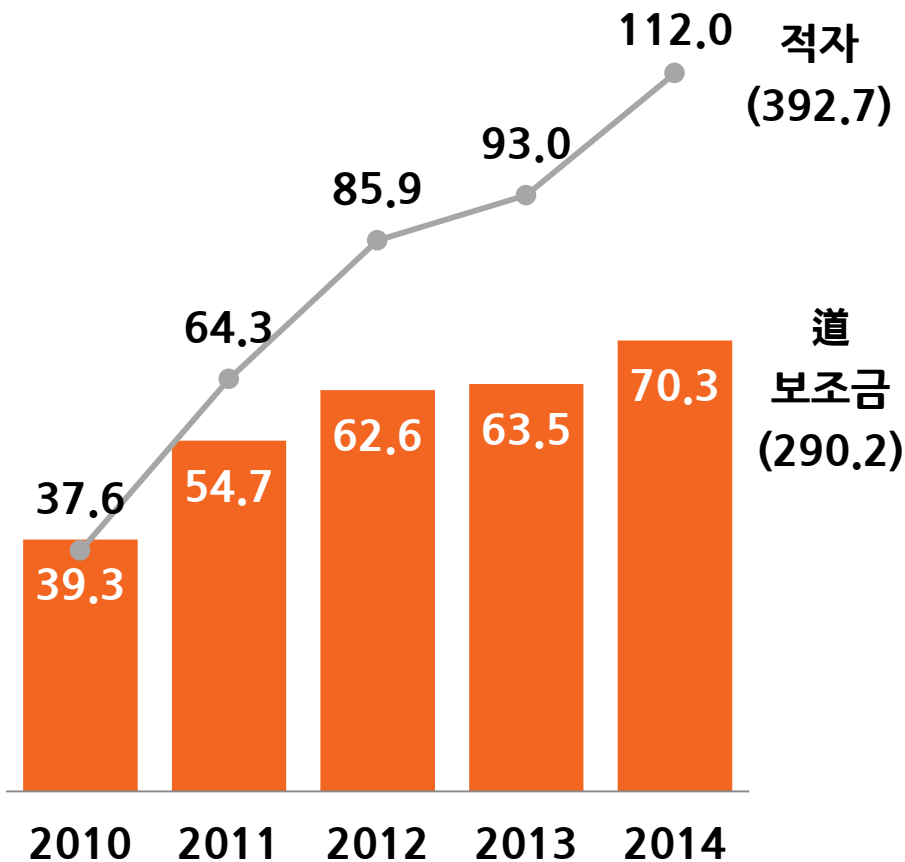
- 산학연지원본부 성과확산 사업은 중고생 홍보 등으로 실효성 미흡

효율성

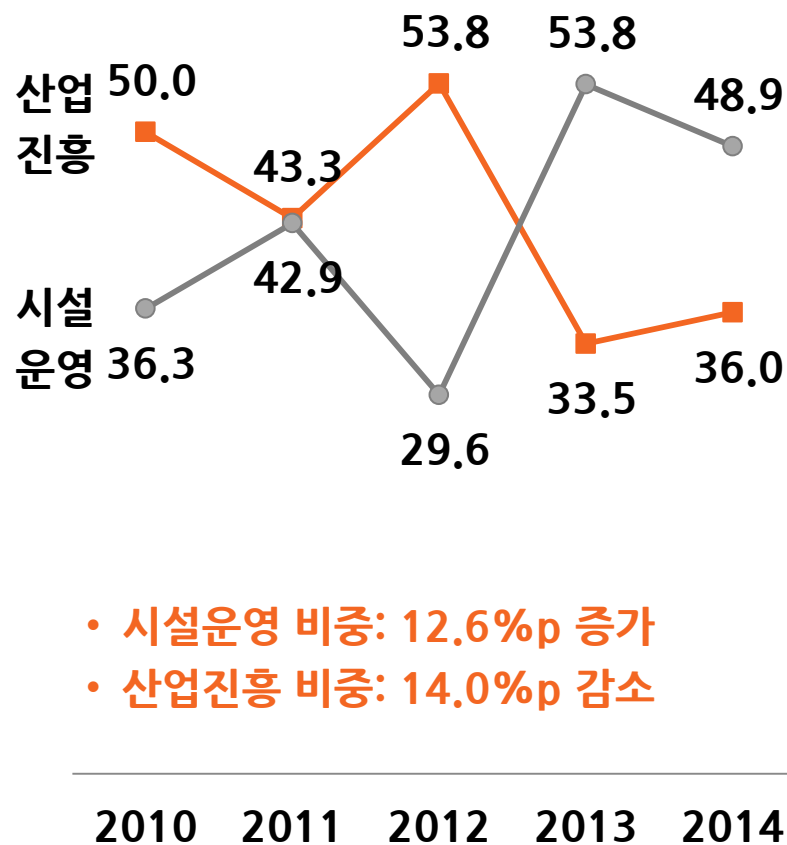
- 산학연 지원 기능은 제조업 전반의 포괄적 지원으로 TP와 상당부분 중복
- 클러스터관리, 산학연 지원, 바이오센터, 기초과학기술 정책 연구 등 제 기능간 시너지가 미흡

적자규모 증가 추세 속에 산업진흥보다 시설운영 비중이 증가

경기중기센터 적자 및 보조금 추이(억원)^{주1}



경기중기센터 사업비 비중 변화(%)^{주2}

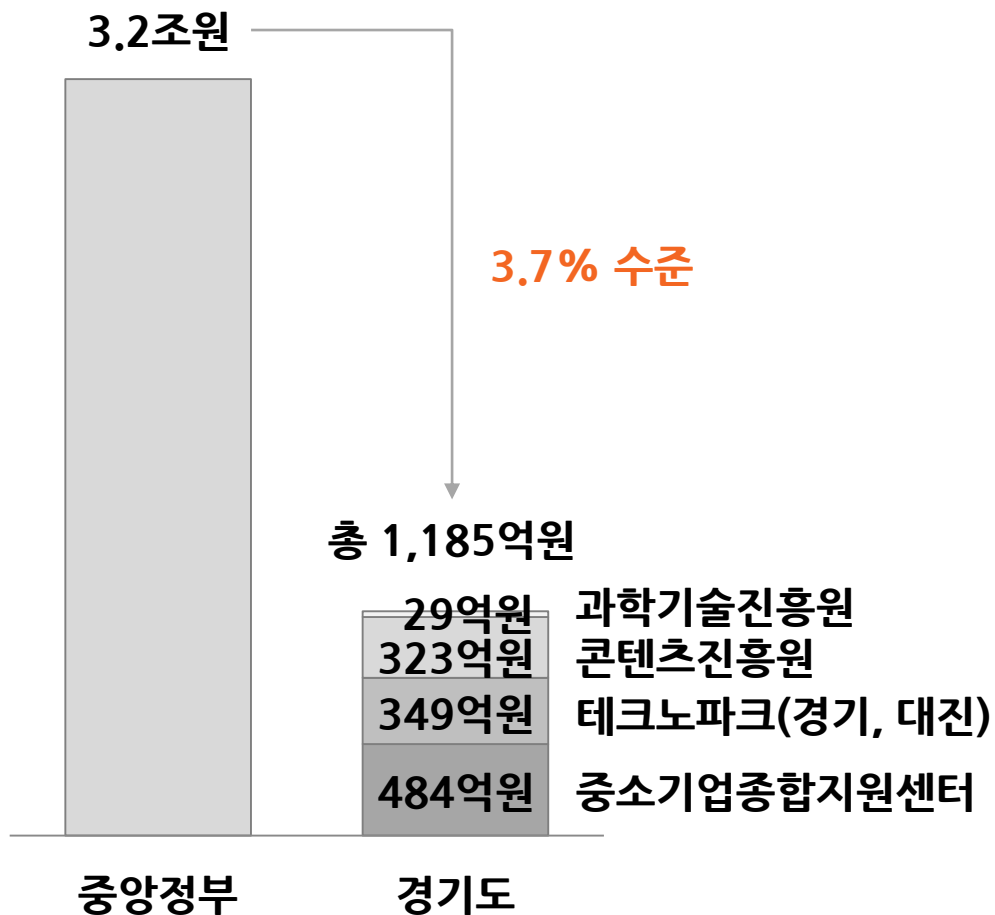


- 시설운영 비중: 12.6%p 증가
- 산업진흥 비중: 14.0%p 감소

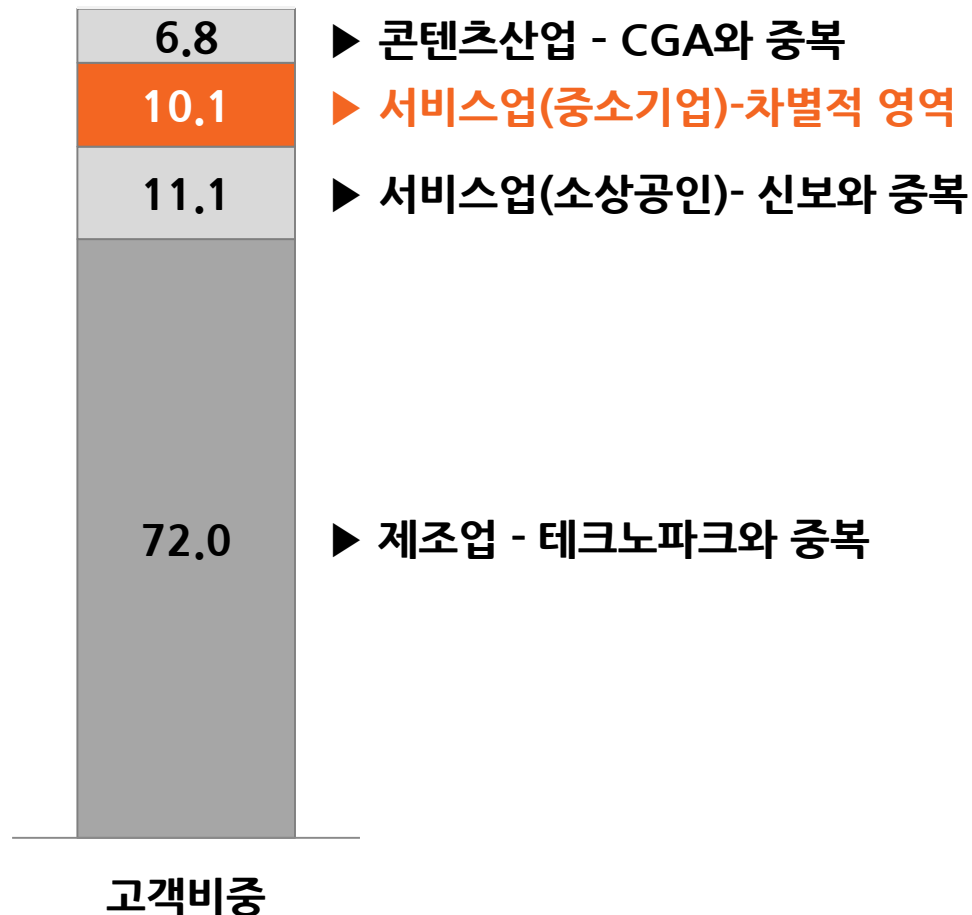
주: 1. 괄호안은 10년부터 14년까지 5년간 누적 금액
2. 총 사업비 중 투자조합펀드는 제외

중앙정부 기관, 도 산하기관간 기능이 중복되고 규모가 작음

중앙정부와 경기도 중소기업 진흥예산(2015)



경기중기센터의 산업별 고객비중(%)



경제 · 산업진흥 기관의 고객군과 서비스가 대부분 중복

경제 · 산업진흥 분야 공공기관별 서비스-고객 분석

고객 \ 서비스		연구	시설공간 지원	자금지원		판로개척		기술 지원	인증 평가	컨설팅
				보증	투자	국내	해외			
소상공인		-	-	· 경기신보	-	· 중기센터	· 중기센터	· 중기센터	-	· 중기센터 · 경기신보
중소 기업	창업 (스타트업)	· 과학기술 진흥원 · 콘텐츠 진흥원	· 중기센터 · 경기IP · 대진IP · 콘텐츠 진흥원	· 경기신보	· 중기센터	· 중기센터 · 콘텐츠 진흥원	· 중기센터	· 중기센터 · 경기IP · 대진IP · 콘텐츠 진흥원	-	· 중기센터 · 경기IP · 대진IP · 콘텐츠 진흥원
	일반		· 중기센터 · 경기IP · 대진IP · 콘텐츠 진흥원 · 과기원	· 경기신보	· 중기센터 민간위탁	· 중기센터 · 콘텐츠 진흥원	· 중기센터 코트라	· 중기센터 · 경기IP · 대진IP · 콘텐츠 진흥원 · 과기원	· 중기센터 민간위탁	· 중기센터 · 경기IP · 대진IP · 콘텐츠 진흥원

중기센터의 차별적인 영역

해외시장개척 지원 사업은 중앙기관과 중복되며 규모가 작음

중기센터와 유사 기관의 해외 지역본부 인력 현황(명)

지역	경기(GTC)	부산(BEPA)	KOTRA	서울(SBA)
인도 뭄바이	4	-	12	-
러시아 모스크바	3	-	29	-
말레이시아 KL	4	-	16	-
미국 뉴욕	3(2)	-	35	-
미국 LA	3(2)	'16년 市 무역 사무소 이관 예정	27	-
일본 오사카	-		26	-
중국 상하이	5(2)		41	-
중국 심양	3	-	10	-
중국 칭다오	-	'16년 신설	17	-
중국 광저우	'16년 신설 예정	-	22	-
베트남 호치민		'16년 무역사무소 이관 예정	31	-
유럽 ^주		-	25	-
합계(명)	25	계획중	235	-

서울산업통상진흥원

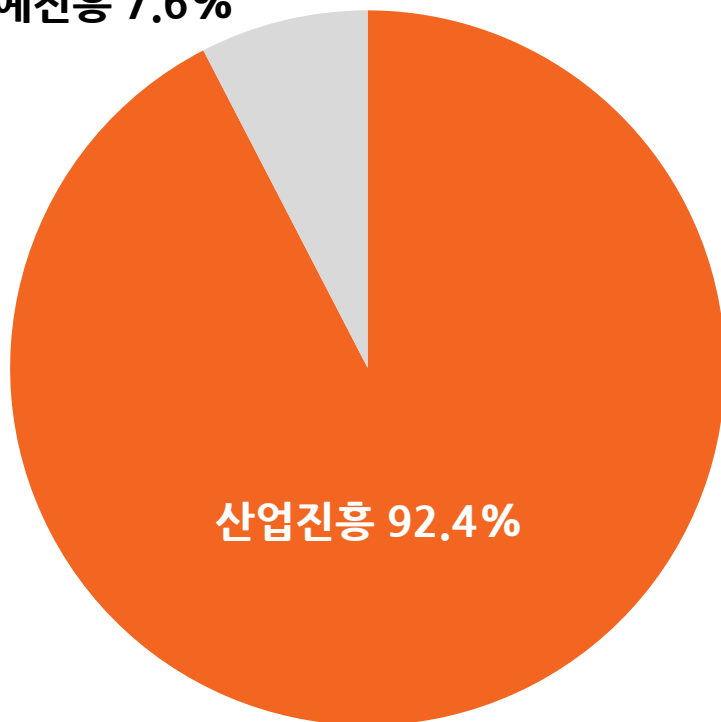
- 해외지소 전면 폐지하고, 현지 진출 민간기업 활용
- 서울 소재 중소기업 수출액 기준 7개국에 사무소 설치
 - 중국(장춘·심양·대련)
 - 인도(벵갈로르)
 - 베트남(호치민)
 - 인도네시아(자카르타)
 - 말레이시아(쿠알라룸푸르)
 - 일본(동경)
 - 필리핀(마닐라) 등

주. KOTRA 유럽 사무소는 독일 프랑크푸르트 기준임

경제진흥 기능의 본청 감독 기구가 이원화

경기콘텐츠진흥원 사업 비중

문예진흥 7.6%



도내 경제산업 진흥기관의 소관부서 현황

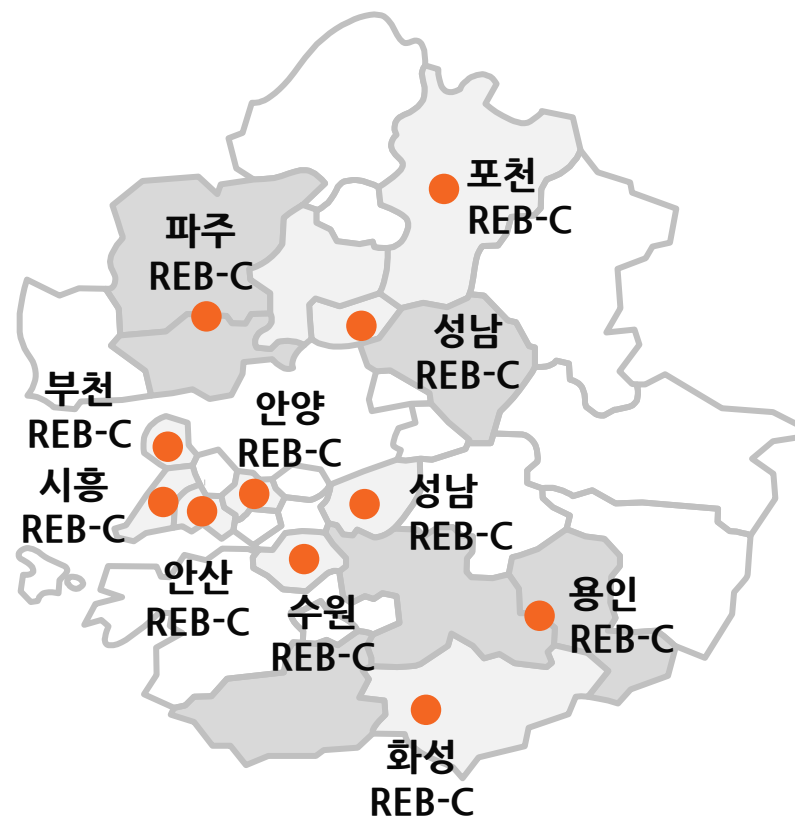
기관명	소관부서		
경기중소기업 종합지원센터	행정2 부지사	경제실	기업 지원과
경기신용 보증재단			
경기 테크노파크			과학 기술과
경기대진 테크노파크			
경기콘텐츠 진흥원	행정1 부지사	문화체육 관광국	콘텐츠 산업과

기존센터를 지역별 특화센터로 전환하여 역량과 지원범위 확대

산업진흥 기관별 센터 분포 현황



지역별 경제산업지원센터 운영 계획(안)



기존 12개의 지원 시설 중 4개를 통폐합하고 2개를 신설하여 **10개의 거점 경제산업지원센터를 운영**

● 중기센터 ● 바이오센터 ● 콘텐츠진흥원 ● 한국나노기술원 ● 경기테크노파크 ● 경기대진테크노파크

분절적 구조에서 지역별 특화산업을 포함하는 통합센터로 전환

지역별 경제산업지원센터 운영계획(예시)

기관명		지역본부별 수행기능	
As - Is	To - Be	특화센터	일반산업지원기능
GSBC 본사, 경기콘텐츠창조센터, 나노기술원, 바이오센터	수원 REB-C	제약, 바이오, 신소재	• 창업지원 • 기술개발지원 • 자금지원 • 판로개척 • 경영컨설팅 • 교육
GCA 경기문화창조허브	성남 REB-C	IT, SW	
경기테크노파크	안산 REB-C	기계, 금속, 화학	
GSBC 남부지소	화성 REB-C	IT, 자동차, 기계	
GCA 스마트콘텐츠창조마당	안양 REB-C	자동차, 기계, 금속	
GSBC 서부지소	시흥 REB-C	전기, 전자	
GCA 경기콘텐츠창조센터	부천 REB-C	전기, 전자, 자동차	
GCA 북부경기문화창조허브	파주 REB-C	콘텐츠, 로봇, 패키징	
경기대진테크노파크	포천 REB-C	광업/광물	
GSBC 섬유융합지원센터		광업/광물	
GSBC 북부지소	폐지	섬유, 패션	
	용인 REB-C	-	
	파주 REB-C	반도체, 메모리	
		자동차, 전기	
		출판, 미디어	
		방송, 통신, 영상	

각 지소별로 지역 GRDP Top3 특화센터와
전체 산업에 대한 일반산업지원기능을 운영

본부간 연계는 5.2%에 불과, 산업진흥 기능은 타 기관 중복

경기과학기술진흥원 주요사업과 사업간 시너지 효과

기능	정책연구	기술개발지원	인프라 지원		네트워킹
추진사업	기초과학기술 정책연구	기술개발 지원	바이오산업 육성	혁신클러스터 고도화	산학연 연계·협력
세부사업	- 과학기술 비전전략 수립 - 과학기술 사업평가 - 경기연구개발 지원단 운영	- 강소기업 육성 - 동반성장 R&D - 뷰티산업 R&BD 활성화 지원 - 기능성 천연물 산업육성 지원 대부분이 산업진흥기능	- 바이오국비사업 - 첨단인프라지원 - 치료물질 개발 연구지원 - 천연물 신약 유효성 평가 - 천연물 유래 식의약품 기능성소재 발굴	- 판교테크노밸리 운영지원 - 판교테크노밸리 공공시설 운영관리 - SW 융복합 클러스터 지원 - K-ICT 디바이스랩 - 광고테크노밸리 활성화 사업	- G-Tech 창업지원 - 지역맞춤형 일자리 창출 - 중소기업 기술혁신지원단 - 산업혁신클러스터 지원 및 육성
본부간 연계사업	12.6억원			4.0억원	

연계사업의 예산은 총 사업예산의 5.2%인 16.6억원에 불과하며 산업진흥 기능은 TP와 중기센터와 중복

해당 기관과 실국 의견

- 중앙부처 연계 위축으로 예산 감소
- 드론, 바이오 등 미래산업 발굴약화 우려
- 경기TP 지분문제로 산업부, 안산시와 협의 난항 예상(도(23%), 안산(53%), 산업부(24%))
- 산업기술단지법 상 TP 중심 통합, 산업부 지도·감독, '테크노파크' 명칭 유지 필요
- 통합시 대규모 조직이 탄생 우려
- 현재 지소를 10개의 지역별 통합지원센터로 운영시, 오히려 비효율을 양산할 것

컨설팅社 의견

- 3개 기관 이미 다수의 중앙부처 사업 수행 중
- 도내 유일한 기관으로서 예산은 중앙부처 협의시 道 지원 규모 확보 가능
- 출자가 아닌 출연금으로 안산시와 협의 필요
- 통합시 명칭은 '경제산업테크노파크' 가능
- 4개 기관 통합 정원은 400명 내외(현재 문화재단, 문화의전당, 도시공사 수준)
- 기존 지소 활용, 특화센터의 지원산업과 통합지원센터 위치조정으로 서비스 개선 가능(행정 절감인력 60여명으로 활용가능)

경기대진TP와 신용보증재단에 대한 공공기관과 실국 의견

해당 기관과 실국 의견

- 섬유센터는 양주시 조례로 설립된 기관
- 중기센터가 위탁운영 중이므로 道(GSBC)는 권한이 없음

- 소상공인은 중소기업의 대부분을 차지, 중기센터 소상공인 업무확대 필요
- 시설개선, 판로개척 등 소상공인 지원업무의 신보 이관 문제는 추가 검토 필요

컨설팅社 의견

- 3년 단위 위탁으로 2기에서 대진TP에 위탁 가능하며, 운영권 이관에 대한 문제임
- 인접거리에 두 개의 섬유산업 지원기능에 따른 비효율 우려
 - 1안) 도정차원에서 대진TP를 동북부 산업거점시설로 육성시, 대진TP에 이관 필요
 - 2안) 대진TP에 道 지원 중단시, (신설)경기경제산업진흥원이 흡수
- 기능 확대 필요성은 인정되나, 소상공인이 주고객인 신보로 업무를 일원화하여 고객 편의성과 부실률 개선 가능
- 서울시는 신보로 일원화 예정(16년 下)



감사합니다