

2018년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안

심 사 보 고 서

의안번호	2153
제출일자 및 제출자	2018년 3월 30일, 경기도지사
상정일자	제327회 임시회 제1차 안전행정위원회 (2018년 4월 12일 상정 제안설명 검토보고 질의답변 의결)
심사결과	원안가결
취득 및 처분 사항	○ 취득 - 세계유산 남한산성박물관 건립 등 4건 : 가결 ○ 처분 - 도유 일반재산 매각 3건 : 가결

안전행정위원회

2018년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안 심 사 보 고 서

2018년 4월 일
안전행정위원회

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2018년 3월 30일, 경기도지사
- 나. 회부일자 : 2018년 4월 3일 회부
- 다. 상정일자 : 제327회 임시회 제1차 안전행정위원회
(2018년 4월 12일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의/답변, 의결)

2. 제안설명의 요지 (제안설명 : 우미리 자치행정국장)

1) 세계유산 남한산성박물관 건립

- 연간 300여 만명의 탐방객이 찾는 세계유산 남한산성의 출토유물 전시와 보존을 위한 박물관을 조성하여 세계문화유산 남한산성을 제대로 알리고 특성화된 성곽 연구에 기여

2) 경기도소방학교 후생관 신축

- 교육인원 증가로 후생관(식당)과 생활관(기숙사)의 수용능력이 한계에 도달하여 후생관 신축을 통해 최적의 교육환경 제공

3) 북부야생동물병원 조성(변경)

- 야생동물 구조와 치료, 재활 등 경기북부 생물 다양성 보존을 위한 전담 야생동물병원 설치

4) 북부동물위생시험소 북부지소 청사 신축

- 안전성과 내구성이 저하된 노후 청사를 신축하여 건축물 안전성을 높이고 효과적인 가축 전염병 예방과 진단 활동에 기여

5~7) 도유 일반재산 매각

- 도가 보유하고 있는 수원시 팔달구 우만동 472-14 등 3개 토지에 대한 매각을 추진하여 신청사 건립재원 마련

3. 검토보고의 요지 (수석전문위원 : 신승학)

※ 검토보고서 전문 ----- [별첨 1]

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 심사결과 : 원안가결

- 1) 세계유산 남한산성박물관 건립 : 가결
- 2) 경기도소방학교 후생관 신축 : 가결
- 3) 북부야생동물병원 조성(변경) : 가결
- 4) 북부동물위생시험소 북부지소 청사 신축 : 가결
- 5) 도유 일반재산 매각 (수원시 팔달구 우만동 472-14) : 가결
- 6) 도유 일반재산 매각 (수원시 권선구 오목천동 883-7) : 가결
- 7) 도유 일반재산 매각 (화성시 남양읍 북양리 산109-14) : 가결

2018년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안 검 토 보 고 서

<회 부 경 위>

가. 의안번호 : 제2153호
나. 제 출 자 : 경기도지사
다. 제 출 일 : 2018년 3월 30일
라. 회 부 일 : 2018년 4월 3일

1. 제안이유

- 2018년도 제2차 수시분 공유재산관리계획(안)에 대하여 「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 같은 법 시행령 제7조의 규정에 따라 의회의 의결을 얻고자 함.

2. 취득·처분대상 재산현황

○ 취득대상 재산

(단위 : m², 백만원)

일련 번호	재 산 표 시			금 액 (기준가격)	취득시기	취득 건명	비 고 (부서명)
	종류	소 재 지	면 적				
	계			53,466			
1	토지	광주시 남한산성면 산성리 1135외 37필지	15,393	1,375	2018~2019	세계유산 남한산성박물관 건립	남한산성 세계유산센터
	건물	광주시 남한산성면 산성리 1135외 65필지 (도유지 28필지 포함)	5,900	25,000	2022		
2	건물	용인시 처인구 남사면 봉명리646-2	6,800	19,200	2020	경기도소방학교 후생관 신축	화계장비담당관
3	건물	양주시 고읍동 산54-5	930	1,580	2019	북부야생동물병원 조성(변경)	동물방역 위생과
	구조물		700	520	2019		
4	건물	남양주시 화도읍 비룡로 271	1,900	5,791	2020	북부동물위생시험소 북부지소 청사 신축	북부동물위생 시험소

○ 처분대상 재산

(단위 : m², 백만원)

일련 번호	재 산 표 시			금 액 (기준가격)	처분시기	처분 건명	비 고 (부서명)
	종류	소 재 지	면 적				
	계			5,683			
1	토지	수원시 팔달구 우만동 472-14	2,050.4	4,351	2018	도유 일반재산 매각	회계과
2	토지	수원시 권선구 오목천동 883-7	5,916	542	2018		
3	토지	화성시 남양읍 북양리 산109-14	11,550	790	2018		

3. 검토의견

가. 총 괄

- 2018년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안은 총 7건으로
세계유산 남한산성박물관 건립 등 취득 4건,
도유 일반재산 매각으로 처분 3건임.

나. 재산별 검토의견

1

세계유산 남한산성박물관 건립

- 세계유산 남한산성박물관 건립 사업은
광주시 남한산성면 산성리 1135 등 66필지 2만 8,582m² 부지에
지상 2층, 지하 1층 연면적 5,900m² 규모의 박물관을 설치코자
하는 것으로,
박물관 부지에 해당하는 광주시 남한산성면 산성리 1135 등 38필지를
우선 취득할 계획에 있음.

- 그러나, 경기도지사는 공유재산 관리계획안에 대한 도의회 의결 없이 2017년 제2회 추경에 토지매입비 30억원(국비 15억원, 도비 15억원), 2018년 본예산에 설계비 및 설계보상비 10억원(국비 5억원, 도비 5억원)을 편성하였음.¹⁾ 의회 의결없이 예산을 편성한 점에 대해서는 재발 방지 대책이 있어야 할 것임.
- 동 사업은 지난 2014년 문화재청과 경기도가 ‘국제기념물 유적 협의회²⁾’에 보낸 답변서³⁾에서 남한산성박물관 건립을 이행하기로 약속했던 사항으로, 박물관을 건립하면 현재 국립중앙박물관과 토지주택박물관 등에 보관 중인 5,000여 점의 출토 유물을 전문적으로 보존 관리할 수 있을 것으로 기대됨.
- 또한 남한산성은 연간 300여 만명의 탐방객이 찾는 역사문화 관광 명소로, 역사적 보존 가치가 높은 유물을 전시함으로써 세계문화유산 남한산성을 제대로 알리고, 특성화된 성곽 연구에도 기여할 수 있을 것으로 보임.
- 다만, 전체 사업부지 면적의 54%를 차지하는 사유지 등에 대한 협의매수가 원활히 진행될 수 있도록 토지 소유주의 매매동의서 확보 등 추진에 만전을 기하고, 만약 협의매수가 안될 경우에 대한 대책 마련이 필요할 것으로 사료됨.

1)「공유재산 및 물품관리법」제10조(공유재산의 관리계획 수립·변경 등)

① 지방자치단체의 장은 예산을 지방의회에서 의결하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획(이하 "관리계획"이라 한다)을 세워 그 지방의회의 의결을 받아야 한다. 이 경우 관리계획을 수립한 후 부득이한 사유로 그 내용이 취소되거나 일부를 변경할 때에도 또한 같다.

2) 국제기념물 유적협의회(ICOMOS) : 1965년 세계 각지의 문화 유산과 유적지를 보존하기 위해 설립된 비정부 국제 기구로 유네스코 세계 문화 유산 지정을 위한 평가 보고서를 작성한다.

3)「남한산성 세계유산 등재 관련 ICOMOS 서신 질의 답변서(2014.1.21.)」p25~26 ‘③ 남한산성 세계유산 등재 이후의 비전과 미션’에서 남한산성박물관 건립을 위한 연차별 추진계획 명시

- 경기도소방학교 후생관 신축은
용인시 처인구 남사면 봉명리 646-2 부지의 기존 후생관을 철거하고, 동일 부지에 지상 4층, 지하 1층 연면적 6,800㎡ 규모의 후생관을 신축하는 것으로,
총 사업비 192억원 중 설계비 10억원을 2018년 추경에 우선 편성할 계획임.
- 기존 후생관은 '97년 준공되어 소방 교육생을 위한 식당으로 사용되고 있으나, 수용인원이 237명으로 신규임용자 등 교육 수요가 증가⁴⁾하면서 수용능력이 부족한 실정이며,
건립된 지 21년이 경과하여 건물 노후화가 진행 중으로 지난 2016년 내진성능평가 결과⁵⁾, 노후화 B등급·안전성 D등급 재난위험 시설로 분류되었고 구조보강이 필요한 것으로 나타났음.
- 또한 교육생 기숙 시설인 현 생활관의 수용인원은 332명으로 교육 수요 대비 원활한 교육생 수용에 어려움이 있을 것으로 보임.
- 후생관이 신축되면 600석 규모의 식당과 270명 수용 가능한 기숙 시설을 확보할 수 있어 노후된 식당과 생활관 부족 문제를 동시에 해결하여 최적의 교육환경을 제공할 수 있을 것으로 기대됨.
- 향후 노후 후생관 철거와 신축까지 공사기간이 최소 1년 이상 소요될 것으로 보여 해당 기간 소방교육 프로그램 운영에 차질이 없도록 대책을 강구할 필요가 있음.

4) 교육생 일 평균 700여명 - 신입(연 2회 회당 300명씩 4개월간), 직무(300명), 일반인(140명)

5) 2016. 8. 예영 구조연구소「경기도 소방학교 후생관 건물 지진저항능력검토 및 보강보고서」

- 북부야생동물병원 조성 사업은
양주시 고읍동 산54-5 도유 4,692㎡ 부지에 930㎡ 규모의 건물과 700㎡ 규모의 구조물을 신축하는 것으로,
현재 국비 10억 5,000만원(50%), 도비 10억 5,000만원(50%) 등 총 21억원의 사업 예산을 확보하였음.
- 동 사업은 당초 남양주시 화도읍 가곡리 산103-1 도유 8만 2,468㎡ 부지에 1,070㎡ 규모의 건물과 1,365㎡ 규모의 구조물을 조성하는 내용으로 제304회 정례회 제2차 안전행정위원회 (2015.11.26.)에서 의결하였으나,
- 국비지원 규모 축소로 사업비가 30억원에서 21억원으로 감소하였고 인근 아파트 주민들이 대상지와의 근거리(약 150m) 문제를 제기함에 따라,
남양주시 화도읍 가곡리 179-3 도유 4만 6,530㎡ 부지에 1,130㎡ 규모 건물과 700㎡ 규모 구조물을 신축하는 내용으로 변경하여 제323회 임시회 제1차 안전행정위원회(2017.10.23.)에 재상정되었음.
- 그러나, 변경 대상지도 주택가와 약 550m 떨어져 주민들의 반대 민원에 직면해 있는 점 등이 지적되어 보다 심도있는 심사를 위해 보류되었고 원활한 사업 추진을 위해 사업부지 등을 변경⁶⁾하고자 하는 것임.

6)「공유재산법 시행령」제7조(공유재산의 관리계획)

④ 지방자치단체의 장은 관리계획에 대하여 지방의회의 의결을 받은 후 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우에는 변경계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받아야 한다.

2. 취득·처분하고자 하는 공유재산의 위치가 변경된 경우

3. 토지의 면적이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우

- 환경부가 지정한 ‘야생동물치료기관’은 전국에 13개소가 있지만 현재 경기도에는 평택시 ‘야생동물구조센터’ 1개소임.

북부야생동물병원이 조성되면 야생동물 구조와 치료, 재활과 방생 등 경기북부 생물 다양성을 보존하고, 어린이·청소년을 위한 야생동물 생태체험 학습의 장으로 역할을 수행할 수 있을 것으로 기대됨.

※ 전국 야생동물구조센터 현황

구분	시·도	개소일	주소	면적(㎡)		비고
			13개소			
1	경기	‘09. 3.24.	평택시 동천길 132-93	관리동	338	동물위생시험소 직영
				보호사	488	
				훈련장		
2	강원	‘06. 9.27.	춘천시 강원대학길 1	관리동	577.5	강원대학교 위탁
				보호사	735.9	
				훈련장	5,501	
3	충북	‘07. 9.27.	청주시 오창읍 양청4길 45	관리동	503	충북대학교 위탁 (오창캠퍼스)
				보호사(포유류)	84	
				보호사(조류)	128	
4	경남	‘08. 5.14.	진주시 진주대로 501	관리동	925	경상대학교 위탁
				보호사	1569	
				훈련장		
5	전북	‘09. 4.30.	전주시 백제대로 567	관리동	396	전북대학교 위탁
				보호사	-	
				훈련장		
6	충남	‘10. 9.09.	예산군 대학로 54	관리동	623	공주대학교 위탁
				보호사	640	
				훈련장		
7	제주	‘10.11.25.	제주시 산천단남길 42	관리동	470	제주대학교 위탁
				보호사	393	
				훈련장		
8	대전	‘15.10.08.	대전 유성구 대학로 99	관리동	492	충남대학교 위탁
				보호사	230	
				훈련장		
9	서울	‘17. 7.01.	서울시 관악구 관악로 1	관리동	700	서울대학교 위탁
				보호사	-	
				훈련장		
10	경북	‘06. 5.16.	안동시 퇴계로 2150-44	관리동	430	경상북도 직영 (호반자연휴양림)
				보호사	420	
				훈련장	127	
11	전남	‘07. 4.11.	순천시 순천만길 922-15	관리동	291	순천시 위탁 (순천만 옆)
				보호사	804	
				훈련장		
12	울산	‘08. 4.18.	울산 남부순환도로293번길	관리동	280	울산시설관리공단 위탁 (울산대공원)
				보호사	190	
				훈련장	297	
13	부산	‘08.12.16.	부산 낙동남로 1240	관리동	454	부산낙동강에코센터 직영 (을숙도 철새공원)
				보호사	427	
				훈련장		

- 다만, 동 사업 대상지도 900여 세대 아파트 단지과 직선거리로 500여m 떨어져 있어 주거환경 악화를 우려하는 인근 주민의 반대민원이 발생하지 않도록 각별한 노력이 있어야 할 것임.

4

북부동물위생시험소 북부지소 청사 신축

- 북부동물위생시험소 북부지소 청사 신축은
남양주시 화도읍 비룡로 271 부지의 기존 청사를 철거하고, 동일 부지에 연면적 1,900㎡ 규모로 본관 1동, 부속사 1동을 건립하는 것으로,
총 사업비 57억 9,100만원 중 실시설계비 등 관련예산 2억 9,400만원을 2018년 추경에 우선 편성할 계획임.
- 기존 청사는 '93년 준공으로 건립된 지 25년이 경과하였고 내·외벽 균열과 벽면 배관 누수 등 내구성 저하 현상이 지속적으로 나타나 2007년부터 2014년까지 총 5회에 걸쳐 보수공사를 실시하였음.
- 또한 지난 2015년 재난안전본부 기동안전점검단에서 북부지소에 대한 청사 안전점검을 실시한 결과, 건축물 안전성과 사용성이 저하되어 있어 청사 신축을 검토할 필요가 있다는 의견을 제시하였음.
- 북부지소 청사를 신축하면 건축물 안전성을 높이고 무균실험실과 병성감정실 등 실험·부검을 위한 공간 확보가 용이해져 효과적인 가축 전염병 예방과 진단 활동에 기여할 것으로 사료됨.
- 향후 노후 청사 철거와 신축까지 공사기간이 최소 1년 이상 소요될 것으로 보여 해당 기간 북부지소 업무 추진에 차질이 발생하지 않도록 대책을 강구해야 할 것임.

○ 도유 일반재산 매각은

도가 보유하고 있는 수원시 팔달구 우만동 472-14. 1필지, 권선구 오목천동 883-7. 1필지, 그리고 화성시 남양읍 북양리 산109-14. 1필지 등을 매각하여 신청사 건립재원으로 확보코자 하는 것임.

○ 수원시 팔달구 우만동 472-14는

1996년 경찰청과 교환을 통해 취득한 토지로, 수원시 도시계획시설(어린이공원)로 지정되어 있었으나 지난 2016년 1월 장기 미집행으로 지정 해제되었음.

수원화성 문화재 보호구역 내 위치하여 평지붕 최고높이 11m이하, 경사지붕 최고높이 15m이하 건축물 높이 제한이 있고 현재 도는 활용계획이 없는 상태임.

○ 수원시 권선구 오목천동 883-7도

1995년 경찰청과 교환을 통해 취득한 토지임.

지난 2003년 동 부지에 연접한 오목천동 883-1에 경기도 유도체육관 건립 후 잔여지로서 도 체육과에서 활용계획이 없음.

○ 다만, 현재 도시계획시설(체육시설)로 지정되어 있어 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제97조」 7)에 따라 변경절차 완료 후, 부지 매각을 추진해야 할 것임.

7) 제97조(국공유지의 처분 제한) ① 제30조제6항에 따라 도시·군관리계획결정을 고시한 경우에는 국공유지로서 도시·군계획시설사업에 필요한 토지는 그 도시·군관리계획으로 정하여진 목적 외의 목적으로 매각하거나 양도할 수 없다.

- 화성시 남양읍 북양리 산109-14 역시
1998년 경찰청과 교환을 통해 취득한 토지이나,
1975년부터 화성시에서 관리·운영 중인 공설묘지가 위치해 있어
도가 행정목적으로 사용이 어려운 보존부적합 재산임. 이에 따라
전체면적 3만 7,813㎡ 중 공설묘지로 사용되지 않는 1만 1,550㎡를
분할하여 매각코자 하는 것임.
- 그러나, 현재 해당 토지는 「화성시 장사시설의 설치 및 운영
조례」에 따라 공설공원묘지에 포함⁸⁾되어 있어, 원활한 매각을
위해서는 동 조례 개정이 선행되어야 할 것이고, 화성시와 긴밀히
협력해 나가야 할 것으로 사료됨.
- 신청사 건립재원 마련을 위한 도유 일반재산 매각의 경우,
매각을 통한 재원 확충의 필요성과 시급성을 면밀히 검토하고
공유재산 관리의 효율성 측면에서 논의가 함께 이루어져야 할 것임.

8) 「화성시 장사시설의 설치 및 운영 조례」[별표3] 2. 공설공원묘지(2개소)