



경기도의회 제391회(정례회)

제1차 여성가족평생교육위원회

2025회계연도 경기도 결산 승인의 건 검 토 보 고

▣ 경기도지사 (경기도서관)

2026. 6. 10.(수)

여 성 가 족 평 생 교 육 위 원 회

수석전문위원 이창희

목 차

I . 제안경위	2
II . 개요	2
III . 검토의견	4
1. 일반회계	4
2. 주민참여예산 결산 주민의견서	12
3. 온실가스감축인지 결산	13

I. 제안경위

1. 발 의 자 : 경기도지사
2. 제출연월일 : 2026. 5. 29.
3. 회부연월일 : 2026. 6. 1.

II. 개요

1. 일반회계

가. 세입 결산

※ 결산개요서 5쪽

(단위 : 천원)

구 분	예산현액(A)	징수결정액(B)	수납액(C)	미수납액(B-C)
경 기 도 서 관	29,092,872	31,706,411	31,706,411	0
세 외 수 입	466,472	3,080,011	3,080,011	0
보 조 금	7,414,400	7,414,400	7,414,400	0
보 전 수 입 등 내 부 거 래	21,212,000	21,212,000	21,212,000	0

나. 세출 결산

※ 결산개요서 6쪽

○ 총 괄

(단위 : 천원)

구 분	예산현액(A)	지출액(B)	이월액(C)	불용액 [A - B - C]	집행률 (B/A)
경 기 도 서 관	52,009,854	51,044,233	400,737	564,884	98.1%

○ 주요 불용사업 내역(30% 이상 또는 1억 이상 불용 사업)

- 3건 1,273,749천원 ※ 결산개요서 7쪽

○ 예산의 변경(이용·전용·변경·이체 사용) : 이용 해당없음

- 전용 3 313,776천원, 변경 4건 245,716천원, 이체 6건 26,558천원

※ 결산개요서 8~11쪽

○ 계속비 집행 : 1건 8,680,203천원 ※ 결산개요서 11쪽

○ 다음연도 이월사업비 : 1건 400,737천원 ※ 결산개요서 11쪽

○ 예비비 결산 : 해당없음

○ 성인지 결산

- 부서별

(단위 : 천원)

구 분	사업수 (개)	예산현액	지출액	불용액	집행률
경기도서관	1	200,000	200,000	0	100%

- 유형별

(단위 : 천원)

구 분	사업수 (개)	예산현액	지출액	불용액	집행률
경기도서관	1	200,000	200,000	0	100%
성평 별가 영사 향업	1	200,000	200,000		100%

Ⅲ. 경기도서관 결산 검토 의견

1. 일반회계

가. 세입결산

《세입결산 총괄》

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액(B)	수납액(C)	미수납액(B-C)
경 기 도 서 관	29,092,872	31,706,411	31,706,411	0
세 외 수 입	466,472	3,080,011	3,080,011	
국 고 보 조 금	7,414,400	7,414,400	7,414,400	
보전수입등및내부거래	21,212,000	21,212,000	21,212,000	

- (세입총괄) 2025년도 경기도서관의 세입예산 현액은 290억 9,287만원이고, 실제 징수결정된 317억 641만원을 100% 수납완료함

나. 세출결산

2025 회계연도 결산 비교 : 道 일반회계 VS 경기도서관

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률	이월액 및 보조금반납(C)	불용액 [D=A-B-C]	불용률
道 일반회계	39,286,755,913	38,713,407,992	98.5%	399,177,575	174,170,346	0.4%
경기도서관	52,009	51,044	98.1%	400	564	1.1%

《세출결산 총괄》

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	불용액 [A-B-C]	집행률 (B/A)
경 기 도 서 관	52,009,854	51,044,233	400,737	554,884	98.1%

- (세출총괄) 2025년도 경기도서관의 세출예산 현액은 520억 985만원이고, 이 중 510억 4,423만원을 지출(98.1%)하고, 5억5,488만원이 불용(1.1%)되어, 예산 집행률은 道 일반회계 집행률보다 낮게 나타남.

- (불용규모 축소필요) 경기도서관 소관 사업 중 예산교부 후 실집행액(사업추진 주체) 기준 불용액 30%이상 또는 1억 원 이상 미집행 사업 내역을 살펴보면 3개 사업에서 2억 9,813만원이 발생되었음

《30%이상 또는 1억 이상 불용사업 내역(실집행액 기준)》

※ 전액 불용 사업 제외(별도 작성)

(단위: 천원)

부서명 (결산 개요서)	사업명 (부기명)	실집행기관 (통계목)	예산액(A)	교부액(B) (道→기관)	실집행액(C) (기관)	불용액 (A-C)	불용사유 (경기도서관 직접 작성)
경기도서관 소계		3개	1,273,749	-	975,619	298,130	
7쪽	경기도서관 시설관리 (용역인건비)	경기도 (공공운영비)	893,749	-	734,829	158,920	· 경기도서관 개관 원년 (’25.10.25.)으로 개관 전·후 주요 산정의 어려움
7쪽	경기도서관 시설관리 (공공요금)	경기도 (공공운영비)	280,000	-	176,117	103,883	· 경기도서관 개관 원년(’25.10.25.) 으로 개관 전·후 공공요금 주요 산정의 어려움
7쪽	전자도서관 운영 (도서택배비)	경기도 (사무관리비)	100,000	-	64,673	35,327	· 국가정보자원 관리원 화재 및 우체국 시스템 복구 지연에 따른 서비스 중단

- 예산은 사전추계방식에 의거 편성되므로 일부 불용(여건변화 등)은 불가피하나 2억9,813만원의 불용은 집행부 스스로 가용재원을 사장시키게 되므로, 불용액 축소에 각별한 주의가 요구된다고 하겠음. .
- 따라서, 집행부는 총괄 집행률에 안주하기보다 사업별 실집행 현황을 면밀히 관리하고, 연도 중 불용 가능성이 확인되는 사업에 대해서는 추경 감액 등 세출구조조정을 적극 추진할 필요가 있음.

○ 주요 불용사업에 대해 살펴보면,

① 경기도서관 시설 관리는 용역인건비와 공공요금에서 2억6,280만원의 불용액이 발생하였음. 집행부는 이에 대해 경기도서관 개관 원년('25.10.25.) 으로 개관 전·후 수요 산정의 어려움 등으로 불용사유를 제출하였음.

- 개관 초기 사업의 특성상 일정 부분 추계 오차는 불가피하나, 시설관리비와 공공요금은 도서관의 안정적 운영과 직결되는 기본경비라는 점에서 보다 정밀한 산정이 요구됨. 향후에는 실제 운영시간, 이용객 규모, 시설 가동률, 용역 투입인력 등을 토대로 소요액을 재산정하고, 개관 이후 집행 추이를 면밀히 관리하여 불용이 반복 발생하지 않도록 해야 할 것임.

② 전자도서관 운영사업은 도서택배비 1억원의 예산중 3,523만원의 불용액이 발생하였는데 집행부는 이에 대해 국가정보자원관리원 화재(2025.9.26.) 및 우체국 시스템 복구 지연에 따른 서비스 중단 등으로 불용사유를 제출하였음.

- 외부 시스템 장애로 인한 서비스 중단은 불가피한 측면은 인정됨. 다만, 도서택배 서비스는 이용자의 자료 접근성과 직결되는 만큼 서비스 중단 시 대체 제공 방식 마련이 중요함. 향후 집행부는 우편·택배 시스템 장애 발생 시 임시 배송체계, 방문수령, 지역 도서관 연계 등 대체 방안을 사전에 마련하고, 중단 기간·이용자 불편·미집행액 발생 규모를 최소화할 수 있도록 대응체계와 운영관리를 강화할 필요가 있다고 사료됨.

- (예산변경 타당성 검토) 예산 전용·변경사용·이체 ※ 이용 없음.
 - 예산은 사전 추계방식에 의해 편성·집행되므로, 사업추진과정에서 일부 변경은 불가피하고, 이에 신축성과 효율성을 확보하기 위해 예산변경 제도가 활용되고 있음.
 - 25년도에는 5억8,605만원이 변경되어 집행됨.

① 전용 : 3건 313백만원, ②변경사용 : 4건 245백만원, ③이체 : 6건 26백만원

- (전용) 예산의 전용은 정책사업 내 단위사업 간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 3건 313,776천원이 전용되었음.

《전용 현황》

(단위: 천원)

부서	세부사업명	통계목	예산액(A)	전용액(B)		전용후 예산(A±B)	전용일자 / 내용
				감액	증액		
3건			3,936,214	△313,776	313,776	3,936,214	
경기도서관	경기도서관립(자체/직접)	도서구입비	1,425,360	△165,003	0	1,260,357	경기도서관 웹서비스 플랫폼 개발 1차 사업 준공금 지급을 위한 예산 변경 * 예산담당관-8295(2025.4.30.)호
		전산개발비	0	0	165,003	165,003	
	경기도서관영(자체/직접)	사무관리비	844,029	△3,200	0	840,829	K-문화스튜디오 운영 환경 구축사업 준공금 부족분 지급 * 예산담당관-22930(2025.12.4.)호
		자산 및 물품취득비	649,879	0	3,200	653,079	
	경기도서관영(자체/직접)	사무관리비	1,016,946	△145,573	0	871,373	2025년 경기도서관 도서열람 및 정보서비스 운영 인력 인건비 지급을 위한 예산 변경 * 예산담당관-17490(2025.9.12.)호
		기간제근로자 등보수	0	0	145,573	145,573	

- ① 경기도서관 전용 현황을 보면, 총 3건에 걸쳐 3억 1,377만원이 전용 되었 으며, 도서구입비를 감액하여 전산개발비로 증액하고, 사무관리비를 감액하여 자산취득비와 기타직보수로 변경한 것으로 나타났음. 개관 초기 운영 여건 변화에 따른 일부 조정 필요성은 인정되나, 도서구입비와 사무관리비 등 당초 목적이 분명한 예산을 다른 용도로 전용한 것은 개관 준비 단계에서 필수 소요 산정이 충분하지 못했음을 보여줌.

- 특히 도서구입비 감액은 장서 확충에 영향을 줄 수 있고, 인건비성 경비와 자산취득비로의 전용은 당초 예산 편성 시 운영인력 및 물품 수요 예측이 미흡했다는 지적을 피하기 어려움. 향후 집행부는 전용을 사후 보완 수단으로 활용하지 않도록 개관 초기 운영계획을 보다 면밀히 수립하고, 의회가 승인한 예산의 편성 취지가 훼손되지 않도록 예산 운용의 엄정성을 강화할 필요가 있다고 사료됨.

○ (변경사용) 세부사업 간 또는 동일 세부사업 내 편성목 간 예산을 실국장 책임하에 상호 융통하여 사용 제도로 4개사업에서 245,716천원이 변경 사용되었음.8

《변경사용 현황》

(단위: 천원)

부서	세부사업명 (부기명)	통계목	예산액 (A)	변경금액(B)		변경후 예산 (A±B)	변경사용일 / 변경사유
				감액	증액		
4건			2,838,063	△245,716	245,716	2,838,063	
경기 도서관	경기도서관 시설 관리 (자체/직접)	공공운영비	1,379,769	△40,000	0	1,339,769	사무관리비(방재실, 주차장 관리용품, 청사관리를 위한 소모품 등) 예산 부족에 따른 변경 * 예산담당관- 20681(2025.10.27.)호
		사무관리비	63,600	0	40,000	103,600	
	기본경비	국내여비	17,586	△3,416	0	14,170	행정운영경비 (사무관리비)의 부족분을 효율적으로 집행하기 위한 예산 변경 * 예산담당관- 22996(2025.12.5.)호
		사무관리비	25,206	0	3,416	28,622	
	경기도서관 운영 (자체/직접)	사무관리비	1,219,246	△190,000	0	1,029,246	경기도서관 특화 콘텐츠 팝업 전시 운영을 위한 예산 변경 * 예산담당관- 16670(2025.9.2.)호
		행사운영비	160,000	0	190,000	350,000	
	경기도서관 운영 (자체/직접)	사무관리비	1,029,246	△12,300	0	1,016,946	2025년 경기도서관 도서열람 및 정보서비스 운영 인력 맞춤형복지제도 시행경비 지급을 위한 예산 변경 경기도서관 특화 콘텐츠 팝업 전시 운영을 위한 예산 변경 * 예산담당관- 17491(2025.9.12.)호
		맞춤형 복지제도 시행경비	0	0	12,300	12,300	

- ① 경기도서관 변경사용 현황을 보면, 총 4건에 걸쳐 2억 4,571만 6천원이 변경사용되었으며, 공공운영비·국내여비·사무관리비 등을 감액하여 사무관리비, 행사운영비, 맞춤형복지제도시행경비 등으로 조정된 것으로 나타났음.
- 개관 초기 도서관 운영 과정에서 소요 변동이 발생할 수 있다는 점은 인정되나, 변경사용 규모가 2억 4천만원을 초과하고 일부는 행사 운영, 맞춤형복지경비 지급 등으로 조정된 점에서 당초 예산 편성 단계의 수요 산정과 사업계획 구체성이 충분했는지 검토가 필요함.
 - 향후 집행부는 개관 초기라는 사정을 감안하더라도 변경사용을 반복적인 예산 보완 수단으로 활용하지 않도록 하고, 필수 운영비·행사성 경비·복지성 경비를 구분하여 보다 정확한 예산 편성과 집행관리를 할 필요가 있음.

《이체 현황》

① (예산이체) 6건 26,558천원으로

'25.1.8.자 및 '1.31.자 조직개편에 따라 이체된 사항임.

(단위:천원)

부서	세부사업명	통계목	예산액(A)	이체금액(B)		이체후 예산(A±B)	이체사유	
				감액	증액			
6건			1,358,392	△26,558	26,558	1,358,392		
총무과	경기융합타운 추진단	일반운영비	사무관리비	414,256	△2,192	0	412,064	2025.1.8.자 「경기도 행정기구 및 정원조례 시행규칙」 개정에 따른 예산 이체
경기융합타운 추진단				7,836	△1,094	0	6,742	
도서관정책과				21,920	0	3,286	25,206	
총무과	경기융합타운 추진단	여비	국내여비	95,062	△1,485	0	93,577	
경기융합타운 추진단				5,084	△917	0	4,167	
도서관정책과				19,939	0	2,402	22,341	
총무과	경기융합타운 추진단	업무추진비	부서운영 업무추진비	769,885	△60	0	769,825	
도서관정책과				3,600	0	60	3,660	

총무과	경기도 행정도서관 운영 (자체/직접)	사무 관리비	14,410	△14,410		0	2025.1.31.자 「경기도 행정 기구 및 정원 조례 시행규칙」 개정에 따른 예산 이체
도서관정책과			0	0	14,410	14,410	
총무과	경기도 행정도서관 운영 (자체/직접)	공공 운영비	2,800	△2,800	0	0	
도서관정책과			0	0	2,800	2,800	
총무과	경기도 행정도서관 운영 (자체/직접)	도서 구입비	3,600	△3,600	0	0	
도서관정책과			0	0	3,600	3,600	

《계속비사업 현황》

(단위: 천원)

부서명 (결산 개요서)	사업명 (부기명)	예산현액(A)	집행액(B)	이월액(C)	불용액 (A-B-C)	불용사유
11 쪽	경기도서관 건립 (자체 / 직 접)	9,115,372	8,680,203	400,737	34,432	집행잔액

《사고이월 현황》

(단위: 천원)

부서명 (결산 개요서)	사업명	예산현액(A)	지출원인 행위액	지출액 (B)	이월액 (A-B)	이월사유
11쪽	경기도서관 건립 (자체 / 직 접)	1,260,357	858,529	858,529	400,737	○사업내용 : 소장형 전자책 구입 추진 ○ 이월사유 : 계약 순연에 따른 집행시기 미도래 ○ 사업기간 : 2025.12월~2026.1월 ※ 26.1월 사업완료

- 경기도서관 건립 사업은 계속비사업으로 추진되어 온 사업으로, 예산현액 91억 1,537만원 중 86억 8,020만원을 집행하고 소장형 전자책 구입을 위한 4억73만원을 이월하였음. 계속비사업은 사업기간과 총사업비를 전제로 연차별 집행관리가 중요한 만큼, 계약 순연에 따른 집행시기 미도래로 이월이 발생한 부분은 면밀한 관리가 필요함. 집행부는 향후 계속비 집행계획 수립 시 계약 일정과 실제 집행 가능 기간을 보다 정교하게 반영해야 할 것임.

《성인지 결산》 ※ 결산서 첨부서류[2] 487~489쪽

○ (성인지결산) 2025년 성인지 예산은 1개 사업 2억원을 편성하여 100% 집행함.

◆ 성인지예산은 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산으로 편성해 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도로 지방회계법 제18조에 의해 성인지 결산서를 작성토록 명시하고 있음

《성인지 결산》

(단위 : 천원)

구	분	사업수	예산현액(A)	지출액(B)	불용액(A-B)	집행률(A/B)
일반회계(경기도서관)		1개	200,000	200,000	0	100%
	성별영향평가사업	1	200,000	200,000		100%

- 경기도서관 소관 성별영향평가사업 1개 사업은 예산현액 2억원 전액이 집행되어 집행률은 100%로 나타났으며, 성과목표 역시 목표치 90% 대비 실적치 100%로 달성된 것으로 확인됨. 이는 해당 사업이 계획에 따라 비교적 원활하게 추진된 것으로 볼 수 있음.
- 다만 성인지 사업은 단순한 집행률이나 성과지표 달성 여부뿐 아니라 실제 성평등 효과와 정책 수혜의 균형성을 함께 검토하는 것이 중요함. 향후에는 사업 추진 과정에서 성별 수혜 현황과 만족도 등을 지속적으로 점검하고, 성과지표가 실질적인 성인지 관점을 반영할 수 있도록 관리할 필요가 있음.

《성인지 결산 사업 현황(1개 사업)》

부서명	세부사업명	성과지표	목표치	실적치	달성여부
경기도서관	작은도서관협력지원	성인지 교육참가율	90%	100%	달성

2. 주민참여예산 결산 주민의견서 ※ 주민의견서 4쪽

- 경기도는 「지방재정법」 제39조에 의거 주민참여예산을 편성하고 있으며 「경기도 주민참여예산제도 운영 조례」제9조에 따라 주민이 제출한 의견서와 반영 결과를 도의회에 제출하도록 되어있음.
- 이에 따라, 경기도서관에서는 도민을 위한 그림책 원화전시 운영 1개 사업 4억원에 대한 주민의견서와 이에 대한 부서의견을 제출하였음

[단위(천원)].

연번	부서명	세부사업명	'25년도 최종예산	주민의견	비고
1	경기도서관	도민을 위한 그림책 원화전시 운영(자체/직접)	400,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관람객 약 11만명 참여와 만족도 94.6%를 기록하며 사업이 원활히 추진됨 ○ 독서·교육·문화복지 간 연계를 강화하고 체험형 콘텐츠 구성 및 디지털 전환 등 발전 방향 모색이 필요함 	

- 주민제안사업은 주민이 지역 정책 결정에 실질적으로 참여할 수 있는 중요한 수단이나, 집행 및 환류 과정에서 공정성과 투명성, 실효성이 담보되지 않는다면 제도의 정당성 자체가 훼손될 수 있음. 이번 결산과정에서 제기된 주민의견은 이를 보여주는 중요한 지표로, 관련 부서의 적극적 검토와 제도 개선이 요구됨.

3. 온실가스감축인지 결산 ※ 온실가스감축인지 결산서 93쪽

○ 온실가스감축인지 예산은 예산이 온실가스 감축에 미칠 영향을 분석하여 그 결과를 예산 편성에 반영하고, 결산 시 적정 집행되었는지를 평가하여 환류하는 제도로, 「경기도 온실가스감축인지 예산제 운영 조례」제정(시행 '23.7.18.)에 따라 시행됨.

○ 경기도서관 소관 2025년도 온실가스감축인지 예산안은 1개 사업 20,510백만원이 편성되었음.

《온실가스감축인지 결산》

(단위: 백만원)

부서명	사업명	주요 감축 방법	예산 현액	지출액	불용액	이월액	집행률 (%)	비고
경기 도서관	공공도서관 건립 지원(전환) (자체/지원)	해당 없음	20,510	20,510	0	0	100%	

○ 온실가스감축인지 결산은 조례에 따라 수행해야 하는 중요한 절차임으로 형식적 작성에 그치지 않아야 할 것이며, 제도의 실효성 확보를 위한 집행부의 노력이 필요함. 중장기적으로 온실가스감축 실적이 실제 예산 편성과 행정 성과에 반영되는 구조로의 제도 고도화가 요구됨.